

如皋市推进政府职能转变和“放管服”改革协调小组办公室文件

皋协调办发〔2023〕6号

关于印发《如皋市推进证照“套餐办”改革实施方案》的通知

各镇（区、街道）人民政府（管委会、办理处），市各有关部门和单位：

为规范推进我市证照“套餐办”改革，进一步强化部门协同、上下联动，助力我市高质量发展，现印发《如皋市推进证照“套餐办”改革实施方案》。请结合实际，认真贯彻落实。

如皋市推进政府职能转变和
“放管服”改革协调小组办公室
2023年8月15日

如皋市推进证照“套餐办” 改革实施方案

为深入贯彻落实《国务院关于深化“证照分离”改革进一步激发市场主体发展活力的通知》（国发〔2021〕7号）、《江苏省优化营商环境行动计划》（苏发〔2022〕9号）、《南通市推进证照“套餐办”改革实施方案》（通协调办发〔2022〕8号）等文件精神，打造高效便捷的政务服务环境，更大程度实现准入即准营，有效激发市场主体活力和社会创造力，结合我市实际，特制定证照“套餐办”改革实施方案。

一、总体目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕“放管服”改革工作部署，擦亮“万事好通、如皋如意”营商环境服务品牌，聚焦企业和群众强意愿、高频率的证照办理事项进行“套餐化”改革，在“证照联办”改革的基础上，进一步梳理和优化市场主体登记和涉企经营许可办理流程，将市场主体开办与涉企经营许可事项进行打包整合，充分发挥“证照联办”+“套餐办”政策叠加效应，全面提升企业和群众的满意度和获得感。

二、实施方式

（一）服务内容

针对办理频率高、需求量大的行业，集成市场主体开办与涉企经营许可事项，设立线下政务服务套餐式办理专窗，并在江苏政务服务如皋旗舰店开设“套餐办”线上服务专区，相关政策文

件和办事指南线下“一口告知”，线上专栏集中展示，将经营范围涉及许可审批的企业登记业务与许可审批事项打包整合，实行“菜单”式组合指引、按需申请、集成申报、同步并联办理，提供集成办理、证照联发服务。

（二）办理方式

线上办理，依托江苏省政务服务网如皋政务服务旗舰店，探索开发“套餐办”服务专区，采用“智能导引、一表申报、证照免交、信息预填”等智能化方式集成服务，实现“网上办”。

线下办理，在市政务服务大厅及各镇（区、街道）便民服务中心开设证照“套餐办”服务专窗，实行“一窗收件、内部流转、分类审批、限时办结”工作模式，申请人选择“套餐办”事项时，向“套餐办”服务专窗一次性提交相关材料，各审批部门根据专窗流转的材料进行分类审批，办件结果由专窗汇总发放，也可由各审批部门单独发放。

三、实施要点

（一）整合套餐事项，实现“一套标准”。梳理汇总本级权限审批的涉企经营许可事项，逐条逐项明确受理条件、受理部门、申请材料、办理流程以及承诺时限，进行科学合理的规划设计，形成本市“套餐办”事项清单。明确“套餐办”设定依据、申请条件、审查标准、办理程序和办结时限等，实行一个事项一套标准，形成“套餐办”事项的办事指南、业务流程。

（二）优化申请材料，实现“一表申请”。整合企业登记、涉企经营许可的申请材料，在对审批条件进行同类合并的基础上，按照共用信息共享应用、个性信息单独填报的原则，根据企业群众的办理需求，集成“套餐办”事项准入条件和信息要素，将准入准营设计的多张申请表归并为一张申请表，申请人一次填报即可实现经营许可全流程信息共用。

（三）重构审批流程，实现“一窗受理”。在市政务服务中心及各镇（区、街道）便民服务中心设置证照“套餐办”服务专窗，明确专人负责，实行“一窗受理、限时办结”工作模式。根据企业和群众个性化办理需求，合理匹配办理场景，提供专业化政策咨询、全程帮办代办、便捷化办事体验服务。对后台各审批部门强化协调联动，完善协调联动机制。主动打通证照办理的后伸外延环节，重构和优化跨部门跨层级跨环节的审批流程，对申请“套餐办”涉及到多个环节现场勘验的，由“套餐办”服务专窗会同牵头部门组织开展联合踏勘。“套餐办”档案由服务专窗统一保管，各相关部门根据需要留存复印件或专业资料原件，同时加注原件留存说明。

（四）融合多元渠道，实现“一次告知”。在“一套标准”、“一表申请”和“一窗受理”等工作的基础上，整合证照办理相关事项，线下以咨询指导专窗为载体进行专业指导答疑，线上依托江苏政务服务网如皋旗舰店开设准入准营告知专栏，实时更新

事项告知清单、相关政策文件以及法律依据，多渠道融合实现线上线下一站式告知证照办理事宜。

（五）强化技术支撑，实现“一网通办”。依托江苏省政务服务网平台，探索开发“套餐办”功能模块。做好相关业务部门系统对接工作，推动跨部门信息资源共享互认、实时回传、结果反馈、全程留痕，对涉企信息“多方复用”、“全程通用”，实现线上收件、后台流转、并联审批、进度查询等功能，通过数据“跑路”代替企业群众“跑腿”，为市场主体打造准确、便捷的“网购”式办事体验。

（六）持续推动改革，实现“一并办理”。坚持问需于企、问计于企、问效于企，积极响应企业群众准营需求，持续拓展证照联办场景，不断完善跨部门的常态化协同机制，深度整合行政审批资源，推动营业执照与更多高频准营事项实现一并办理，最大程度降低企业制度性交易成本，助市场主体纾困解难。

三、保障措施

（一）加强组织领导。证照“套餐办”改革是深化“放管服”改革的重要抓手，各部门要高度重视，强化改革意识，将证照“套餐办”改革列入重要工作日程。加强组织领导，将改革推进落实的任务分解到位、落实到人。各审批职能部门各负其责、密切配合，切实形成改革合力。

（二）完善工作机制。各部门要全力配合，全力抓好证照“套餐办”改革工作的统筹推进，对涉及事项的业务、技术等多个方

面明确工作职责、细化任务分工、加强业务培训。对改革中产生的问题，各部门确定专人对接协调、及时跟进，将经验整理归纳以动态优化工作方案，形成问题反馈闭环机制，推动改革顺利落地。

（三）加强宣传引导。各部门要通过线上线下多渠道进行宣传引导，及时公布事项清单、办事指南以及相关政策文件等，做好政策解读宣传工作，引导企业群众主动参与和充分了解改革内容，提高对改革的认可度。

附件：如皋市证照“套餐办”事项清单

附件

如皋市证照“套餐办”事项清单

序号	市场主体	事项名称		审批部门	牵头部门	备注
1	超市/便利店	1	食品经营许可证	行政审批局	行政审批局	按需办理
		2	预包装食品备案	市场监督管理局		按需办理
		3	烟草专卖零售许可证	烟草专卖局		按需办理
		4	公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查 (超市)	消防大队		按需办理
		5	户外广告设施设置的审批	城管局		按需办理
		6	公共场所卫生许可	卫健委		面积>300 m ² , 必须办理。
		7	市场主体登记	行政审批局		

2	餐饮店	1	食品经营许可证核发（餐饮服务类）（面积＞60 m ² ）	行政审批局	行政审批局	按需办理
		2	小餐饮备案（面积≤60 m ² ）	市场监督管理局		按需办理
		3	烟草专卖零售许可证	烟草专卖局		按需办理
		4	公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查	消防大队		按需办理
		5	城镇污水排入排水管网许可登记	行政审批局		按需办理
		6	户外广告设施设置的审批	城管局		按需办理
		7	市场主体登记	行政审批局		
3	药店	1	药品经营许可证	行政审批局	行政审批局	
		2	食品经营许可证	行政审批局		按需办理
		3	预包装食品备案	市场监督管理局		按需办理
		4	户外广告设施设置的审批	城管局		按需办理
		5	公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查	消防大队		按需办理

		6	市场主体登记	行政审批局		
4	食品小作坊	1	食品小作坊登记	行政审批局	行政审批局	
		2	城镇污水排入排水管网许可登记	行政审批局		按需办理
		3	户外广告设施设置的审批	城管局		按需办理
		4	市场主体登记	行政审批局		
5	酒吧	1	食品经营许可证	行政审批局	行政审批局	按需办理
		2	预包装食品备案	市场监督管理局		按需办理
		3	烟草专卖零售许可证	烟草专卖局		按需办理
		4	公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查	消防大队		按需办理
		5	户外广告设施设置的审批	城管局		按需办理
		6	市场主体登记	行政审批局		
6	面包房	1	小餐饮备案（面积 $\leq 60\text{ m}^2$ ，不含裱花蛋糕）	市场监督管理局	市场监督管 理局	按需办理
		2	食品经营许可证核发	行政审批局		按需办理

		3	烟草专卖零售许可证	烟草专卖局		按需办理
		4	户外广告设施设置的审批	城管局		按需办理
		5	市场主体登记	行政审批局		
7	美容美发店	1	公共场所卫生许可	卫健委	卫健委	
		2	户外广告设施设置的审批	城管局		按需办理
		3	市场主体登记	行政审批局		
8	浴室/足浴	1	公共场所卫生许可	卫健委	卫健委	
		2	特种设备使用登记证	行政审批局		按需办理
		3	食品经营许可证	行政审批局		按需办理
		4	预包装食品备案	市场监督管理局		按需办理
		5	烟草专卖零售许可证	烟草专卖局		按需办理
		6	户外广告设施设置的审批	城管局		按需办理
		7	公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查	消防大队		按需办理

		8	市场主体登记	行政审批局		
9	医疗机构	1	医疗机构执业登记注册	卫健委	卫健委	
		2	建设工程消防验收备案	住建局		经营面积 300 平方米以上的须办理且按照《房屋建筑和市政基础设施工程施工竣工验收规定》要求完成竣工验收
		3	建设项目环境影响评价文件审批（20 个床位以上）	行政审批局		按需办理
		4	城镇污水排入排水管网许可登记	行政审批局		按需办理
		5	户外广告设施设置的审批	城管局		按需办理
		6	市场主体登记	行政审批局		

10	网吧	1	互联网上网服务营业场所经营单位申请从事互联网上网服务经营活动设立审批	行政审批局	行政审批局	
		2	互联网上网服务营业场所安全审核	公安局		按需办理
		3	食品经营许可证	行政审批局		按需办理
		4	预包装食品备案	市场监督管理局		
		5	大型的人员密集场所、特殊建设工程消防设计审核（面积>300 m ² ）	住建局		按需办理
		6	大型的人员密集场所、特殊建设工程消防验收	住建局		按需办理
		7	公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查	消防大队		按需办理
		8	市场主体登记	行政审批局		
11	电影院	1	电影放映许可证	行政审批局	行政审批局	
		2	公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查	消防大队		按需办理
		3	公共场所卫生许可	卫健委		按需办理

		4	市场主体登记	行政审批局		
12	游艺娱乐场所	1	娱乐经营许可	行政审批局	行政审批局	
		2	食品经营许可证	行政审批局		按需办理
		3	预包装食品备案	市场监督管理局		按需办理
		4	公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查	消防大队		按需办理
		5	户外广告设施设置的审批	城管局		按需办理
		6	公共场所卫生许可（舞厅、KTV）	卫健委		按需办理
		7	市场主体登记	行政审批局		
13	书店	1	出版物经营许可证核发	各镇（区、街道） 便民服务中心	各镇（区、街道）便民服务中心	
		2	户外广告设施设置的审批	城管局		按需办理
		3	公共场所卫生许可	卫健委		面积>300 m ² ，必须办理。

		4	市场主体登记	行政审批局		
14	宾馆	1	旅馆业特种行业许可证	公安局	公安局	
		2	公共场所卫生许可	卫健委		按需办理
		3	食品经营许可证	行政审批局		按需办理
		4	预包装食品备案	市场监督管理局		按需办理
		5	小餐饮备案（面积 $\leq 60\text{ m}^2$ ）	市场监督管理局		按需办理
		6	特种设备使用登记证	行政审批局		按需办理
		7	城镇污水排入排水管网许可登记	行政审批局		按需办理
		8	户外广告设施设置的审批	城管局		按需办理
		9	公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查	消防大队		按需办理
		10	市场主体登记	行政审批局		
15	农资店	1	农药经营许可证	农业农村局	农业农村局	按需办理
		2	兽药经营许可证	农业农村局		按需办理

		3	农作物种子生产经营备案	农业农村局		按需办理
		4	户外广告设施设置的审批	城管局		按需办理
		5	市场主体登记	行政审批局		
16	演出经纪公司	1	演出经纪机构设立审批	行政审批局	行政审批局	按需办理
		2	户外广告设施设置的审批	城管局		按需办理
		3	市场主体登记	行政审批局		
17	游泳馆	1	高危险性体育项目经营许可	文体广旅局	文体广旅局	按需办理
		2	公共场所卫生许可	卫健委		按需办理
		3	公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查	消防大队		按需办理
		4	户外广告设施设置的审批	城管局		按需办理
		5	市场主体登记	行政审批局		
18	动物诊所	1	动物诊疗许可证核发	农业农村局	农业农村局	
		2	建设项目环境影响评价文件审批	行政审批局		按需办理

		3	户外广告设施设置的审批	城管局		按需办理
		4	市场主体登记	行政审批局		
19	危化品经营	1	危险化学品经营许可	行政审批局	行政审批局	
		2	非药品类易制毒化学品经营备案证明	行政审批局		按需办理
		3	公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查	消防大队		按需办理
		4	市场主体登记	行政审批局		
20	烟花爆竹店	1	烟花爆竹零售经营许可	行政审批局	行政审批局	
		2	户外广告设施设置的审批	城管局		按需办理
		3	市场主体登记	行政审批局		