

# 如皋市推进政府职能转变和“放管服”改革协调小组办公室文件

皋协调办发〔2021〕14号

## 关于推进如皋市“一业一证”改革的 实施方案

为深入推进我市“放管服”改革，优化营商环境，充分发挥行政权力事项集中划转的区域优势，更大程度实现市场主体准入即准营，打通企业从申请营业执照到开门运营的“最后一公里”，持续优化审批服务，推动行政许可“减环节、减时限、减材料、减跑动”。结合我市实际，制定本方案。

### 一、总体目标

在不改变现有行政许可和监管法律关系的基础上，将一个行业经营涉及的多个行政许可事项由原来的分类分项办理优化为“一窗办理”，并进一步整合涉及经营的许可事项，合并为一张行业综合许可证，实现“一单告知、一表申请、一窗受理、一并审批、综合出证、一证准营”，为市场主体提供更多的便利。

### 二、实施范围

在如皋市范围内推行“一业一证”改革，优先选取与市场主体经营活动关联度高、发生频次高、市场准入审批环节多的行业进行试点，首批选取饭店、药店、宾馆、超市等20个行业试点。

### 三、改革任务

“一业一证”改革不取消现有行政许可备案事项，不改变行政许可备案的实施主体、法律效力和法律关系，依据相关行业市场主体的申请，对同一行业的经营许可、经营备案合并办理，实施行业综合许可登记。由如皋市政务服务办公室组织协调各审批职能部门共同梳理试点行业所涉设立、经营审批事项的审批条件、办理环节、办理时限、申请材料等许可要素，按照“一业一证”的方式重构审批流程，制定统一适用于该行业准入、准营的操作细则。

**（一）整合审批要件，实现“一单告知”。**梳理行业目录、适用范围、涉及事项、实施依据、许可条件、申报材料、审批时限等要素，编制行业综合许可登记工作规范，并绘制形式直观、易看易懂的办理流程图，实现“一单告知”。

**（二）简并申报材料，实现“一表申请”。**在对审批条件进行同类合并的基础上，按照共用信息共享应用、个性信息单独填报的原则，将行业准入准营涉及的多张许可申请表集成为一张综合许可登记申请表，申请人进行一次填报即可实现经营许可全流程信息共用。

**（三）再造审批流程，实现“一号申请、一窗受理、一网准营、集成审批”。**对市场准入准营领域涉及到的事项进行流程再造，打造线上线下融合、全程阳光运行的“智慧政务”体系。制定行业综合许可标准化审批程序，实现一个行业一套统一的审批标准。统一信息平台，做好业务审批平台与“一业一证”受理平台的衔接。同时，整合该行业包含的所有审批环节，按照多个主管部门同时受理、分别审批、限时办结的原则，使许可审批变“串联”为“并联”，切实提高审批效率。将审批结果涉及的多个许可证整合成一张《行业综合许可证》，将经

营者名称、法定代表人、经营场所及许可项目等多项信息以二维码形式加载在《行业综合许可证》上，实现许可信息“一码覆盖”，多个事项“一证融合”。

**（四）提高审批效率。以‘减’字为核心，通过减材料、减环节、减时限，提高审批效率。**利用事权集中、条线清晰的优势，开展涉企事项梳理，将涉及市场准入准营的20个事项按照经营许可进行梳理划分，按照“最小颗粒度”的要求，对申请材料清单栏目逐一明确材料名称、材料要求、材料来源和材料依据等内容，并细分每个事项的不同办理情形，对非必要提交的材料实行“告知承诺”制。

#### **四、办理流程**

按照申请人自愿申报的原则，线上线下同步推进，构建“线上申报后台直审、线下申报一窗受理，集成审批、综合出证”的工作模式。

##### **（一）提交申请“一窗受理”。**

**1. 线上申报。**申请人在江苏省政务服务网站，如皋市政务服务旗舰店“一业一证”申请办理，按照系统提示提交上传相关信息材料后，自动进入后台核验和审批程序。

**2. 窗口申报。**申请人通过如皋市市民服务中心“一业一证”窗口一次性提交一套申请材料，提交后分类流转至后台审批。

按照“一窗受理”的服务模式，如皋市政务服务综合管理系统集成各业务条线的系统和网络，将涉企服务事项的数据传输和材料流转全过程线上运行，每个事项实现前台受理窗口与后台业务部门之间的物料传递全程留痕，审批事项、环节无缝衔接，真正做到“受审分离”。

##### **（二）优化服务流程“集成审批”。**

申请人提交的信息、材料通过一体化平台并联到各相关审

批部门，进入审批程序。对提交材料齐全、符合法定形式的，按承诺时限予以核准，同时上传共享各部门的经营许可证；对提交上传相关信息材料不齐全或不符法定形式的，反馈给申请人或当场出具补齐补正通知书，并一次性告知需要补正的材料。实现分散审批向集成审批、串联审批向并联审批的转变。

### **（三）统一窗口“综合出证”。**

如皋市市民服务中心“综合出证”，行业综合许可证是将不同准入许可备案整合到一张行业综合许可证上，载明经营者名称、法定代表人、经营场所及许可备案项目等信息，并将具体许可内容形成一个二维码，实现行业经营许可信息和营业执照一证准营。

## **五、保障措施**

**（一）加强组织领导。**“一业一证”改革是深化“放管服”改革的重要抓手，加强组织领导，将改革推进落实的任务分解到位、责任落实到人。各审批职能单位要各负其责、密切配合，切实形成改革合力。

**（二）完善工作机制。**如皋市政务服务办公室负责统筹推进，协调解决推进改革中产生的问题，各部门确定专人对接，对职责范围内的“一业一证”任务做好配合工作，切实担负起推进落实、强化监管的主体责任。

**（三）抓好落地实施。**如皋市政务服务办公室制定发布操作规程和办事指南，使申请人了解最新的办理流程、申请材料等。及时组织开展培训，使窗口工作人员和审批办理人员熟练掌握改革后的业务流程和工作规范。建立动态调整和问题处理机制，及时总结评估“一业一证”操作规程和办事指南实施情况，推动改革顺利落地。

**（四）加强宣传引导。**各部门要通过线上线下多种方式加

强宣传引导，让企业知晓“一业一证”改革可办事项、咨询方式、办理地点、办证流程等，并加强对改革的认可度。

附件：如皋市“一业一证”改革高频事项清单

如皋市推进政府职能转变和  
“放管服”改革协调小组办公室

2021年8月13日