

# 2019年如皋市劳动就业管理处

## 就业补助资金项目支出绩效自评报告

### 一、基本概况

(一) 如皋市劳动就业管理处承担的主要职能：负责全市就业创业和人力资源市场、城乡劳动力就业管理工作；负责全市城镇失业人员及农村劳动力就业、失业登记和《就业创业证》的发证工作；统筹管理城乡劳动力，组织管理农村劳动力转移工作；负责就业岗位开发、就业指导、信息咨询和用工管理、空岗申报、“191”就业服务工作；负责用人单位招聘工作，为用人单位和求职者提供各类服务；负责失业人员档案保管服务工作；负责全市城乡失业人员、退役军人等重点群体及在职职工的就业创业培训工作；负责对全市求职人员进行就业指导与服务，为企业用人搭建平台；负责落实各项就业创业扶持政策，促进失业人员就业创业；按照规定审批发放失业保险待遇；负责全市人力资源需求调查和动态管理工作；负责镇（街道）、村（社区）公共就业服务机构劳动就业工作指导考核；负责全市基层劳动保障专职协管员的录用手续办理、工资核定和待遇发放等人事管理工作。

(二) 项目概况：如皋市就业补助资金是由如皋市人民政府设立，由财政部门会同人社部门管理的用于促进就业创业的专项资金。主要用于职业培训补贴、职业技能鉴定补贴、社会保险补贴、公益性岗位补贴、就业见习补贴、创业扶持

引导补贴、公共能力建设补助等项目。

(三) 项目设立依据：围绕关于印发《如皋市就业补助资金管理暂行办法》(皋财规〔2017〕2号)文件实施积极的就业政策,多渠道开发就业岗位,努力改善就业环境,支持劳动者自谋职业和自主创业,鼓励企业更多吸纳就业,帮助困难群体就业,努力完善城乡就业服务体系,为促进社会经济发展,保持社会稳定创造良好的条件。

## **二、绩效目标及设立的依据**

2019年度,各级财政安排下达就业补助资金3187.18万元,其中:中央财政1079万元、省级财政1430万元、本级财政678.18万元。2019年确定的绩效目标为:通过落实职业培训补贴、职业技能鉴定补贴、社会保险补贴、公益性岗位补贴、就业见习补贴、求职创业补贴、就业创业服务补助、高技能人才培养补助等就业创业政策,努力实现全市就业形势基本稳定。其中,重要评价指标有:城镇新增就业8500人、城镇失业人员再就业3500人、就业困难人员就业600人,城镇登记失业率控制在2%以内。

## **三、管理措施及组织实施情况**

(一) 稳步推进就业援助。围绕重点援助群体,做好对接帮扶,动态消除零就业家庭。全年认定各类就业困难人员1892人,就业困难人员灵活就业社保补贴申报4300人次,补贴1100万元。多形式多渠道推荐安置“191”及特定公益岗位540人,岗位补贴382.40万元,社保补贴514.22万元。发放企业社保补贴24家90人113万元。

(二) 就业培训新机制成果初显。面对就业培训政策变化，率先启动“建档立卡户”就业技能专场培训和失业人员再就业培训。探索在岗职工技能提升项目化培训模式。全年完成创业培训 735 人；城乡劳动者就业技能培训 4723 人；城乡新成长劳动力技能培训 1900 人；新生代农民工职业技能培训 1855 人。

(三) 围绕富民增收抓服务成效。制定建档立卡人员精准帮扶推进计划，印制《建档立卡人员就业创业服务卡》和《就业困难人员就业创业政策宣传单》，对建档立卡人员中 7103 名劳动力年龄人口开展就业意愿调查，完善帮扶转移就业台账和服务卡记录，全市 14 个镇（街道）全部实现了一人一卡、一村一账，劳动年龄段内有劳动能力且有就业愿望的建档立卡人员帮扶转移就业 5239 人，转移就业率 94.67%，完成南通市人社局脱贫攻坚三年行动计划中转移就业率 80% 的目标任务。

(四) 大力扶持创业带动就业。大力扶持城乡各类人员创业，创业带动就业 10600 人。一是确保政策落地生根，规范执行。严格审核一次性初始创业补贴和综合补贴申报材料，并实地走访申报补贴实体。全年发放初始创业补贴 36 笔 36 万元，一次性综合补贴 35 笔 17.5 万元。二是积极跟踪大学生优秀创业项目。走访“硅溶胶不锈钢精密铸件”、“工作场所与环境检测”、“全程打包会展服务”和“老年康复护理和居家养老服务”等 4 家 2018 年度省级大学生优秀创业项目，发放创业项目补贴 40 万元。三是稳步推进“三创”工

作。按照片区分，逐镇对 11 个镇（园区）及其下属 197 个社区（村）进行第三批省级创业型街道（乡镇）、社区（村）和园区创建工作业务培训。

（五）优化服务保障就业。一是开展“最美就业人”评选。推进行风建设与业务工作有机融合，开展“筑梦新时代，最美就业人”为主题的评选活动，展示基层人社服务人员风采，圆满完成寻找“最美就业人”系列活动，对全市基层平台工作人员进行业务技能培训，提升政策知晓度和业务经办水平，提高工作效率，进一步推动就业创业扶持政策落地生根。标准化村（社区）人社平台建成率达 100%。二是结合“放管服”要求，完善资金补助业务系统，规范业务操作流程，企业和群众可通过智慧平台系统进行补助申报，富民创业担保贷款申请人只需跑 1 次即可办理好全部贷款业务，通过数据多跑路、群众少跑腿，给各类补助申报主体提供方便。

#### **四、绩效目标完成情况分析**

##### **（一）资金投入情况**

1. 资金筹集情况。2019 年，全市共筹集就业补助资金 3187.18 万元，其中：中央财政转移支付 1079 万元，同比增加 176 万元；省财政安排 1430 万元，同比减少 265 万元；本级财政安排 678.18 万元，同比增加 246.73 万元。

2. 支出情况。2019 年，全市就业补助资金共支出 3187.18 万元，较 2018 年增长 5.21%。其中：社会保险补贴 1747.33 万元，同比增加 563.99 万元，占 54.82%；高技能人才培养补助 534.43 万元，同比增加 239.23 万元，占 16.77%；公益

性岗位补贴 382.40 万元，同比减少 55.09 万元，占 12%；职业培训补贴 258.84 万元，同比减少 629.75 万元，占 8.12%；就业创业服务补助 182.38 万元，同比增加 83.32 万元，占 5.72%；创业扶持引导资金 53.50 万元，同比减少 89.5 万元，占 1.68%；其它就业补助支出 28.3 万元，与上年持平，占 0.89%；职业技能鉴定补贴没有发生，同比减少 38.77 万元；就业见习补贴没有发生，同比减少 2.14 万元。

3. 结余情况。2019 年，我市就业专项资金当期结余为 0 万元，累计结余为 0 万元。

4. 资金使用特点。一是中央财政转移支付和全省筹集总量比去年略有减少；二是支出比去年有所增加，支出结构略有改变。

## （二）绩效目标完成情况

1. 基本情况。2019 年，我市大力实施就业促进民生工程，狠抓政策落实，充分发挥补助资金效益，年初确定的各项绩效目标均超额完成，全市就业局势保持总体稳定，稳中向好。2019 年，全市城镇新增就业 9015 人，完成全年目标任务的 106.06%；城镇失业人员再就业 3513 人，完成全年目标任务的 100.37%；就业困难人员就业 981 人，完成全年目标任务的 163.50%；新增转移农村劳动力人数 1915 人，完成全年目标任务的 112.65%；年末城镇登记失业率 1.78%，控制在 2% 以下。2019 年，全市享受各项就业创业扶持政策共 7819 人，其中：职业培训补贴 3131 人，社会保险补贴 3530 人，公益

性岗位补贴 540 人，一次性初创补贴 71 人，元旦春节就业困难人员生活补助 547 人。

## **五、存在的问题**

(一) 就业培训动能不足。一方面部分企业和职工缺少主动参加培训的积极性，存在培训影响企业的正常生产，影响劳动计件，影响收入的思想。另一方面培训项目选择受省职业技能鉴定目录不断调整的影响，贴合我市地方经济的部分项目如绿化、红木加工、纺织服装以及一些经济农业项目因无法鉴定而难以组织培训。

(二) 就业见习补贴未发生。主要原因为：一是补贴对象的变化导致企业申报积极性不高；二是企业对就业见习用人方式存在顾虑；三是企业更愿意直接将大学生纳入正式员工。

## **六、下一步工作打算**

(一) 优化办事流程，打造优质就业服务。整合各类平台资源，推动“三位一体”人力资源服务落地生根，积极策应全局“放管服”改革，形成政策推送精准、岗位匹配精准、综合申报受理“两精准一综合”三大服务模块，为群众和企业提供更优质就业服务。

(二) 强化政策落实，培育特色创业典型。加大各类创业政策宣传力度，让更多创业者能够享受到创业优惠政策。挖掘具有区域特色的创业项目，开展大学生优秀项目评选、“双十佳”评选，树立典型示范引领，为创业者提供鲜活的创业范例，积极打造创业孵化基地服务中心建设，进一步加

强对创业孵化示范基地的动态管理，推动创业带动就业工作稳步前进。

（三）规范就业培训，提升培训管理水平。围绕精、准、优下功夫，对所有享受培训补贴的人员进行实名制管理，完善就业培训的管理手段，落实培训现场视频管理系统，不断提高就业培训的信息化管理水平，把提高培训质量作为培训工作的重点，发挥职业技能提升在“稳就业”中的促进作用。

（四）加强规范管理，确保资金使用安全。全面了解掌握资金管理使用情况，认真查找资金管理使用中存在的问题和风险点，消除阻碍资金顺畅支出障碍，强化政策精准性和风险防控。同时，抓好资金管理办法落地落实，进一步规范资金申报、审核、支出程序，加强日常监督检查，管好用好资金，确保资金安全。