

# 如皋市 2020 年高质量发展激励资金 (工业奖励)

## 绩 效 评 价 报 告

项目名称：2020 年高质量发展激励资金（工业奖励）

主管部门：如皋市发展和改革委员会

委托单位：如皋市财政局

评价机构：南京资华会计事务所有限公司

2022 年 11 月

# 目 录

|                            |    |
|----------------------------|----|
| 目 录 .....                  | 2  |
| 一、项目基本情况 .....             | 3  |
| （一）项目概况 .....              | 3  |
| （二）项目背景 .....              | 6  |
| （三）项目实施情况 .....            | 6  |
| （四）组织及管理 .....             | 9  |
| （五）项目绩效目标 .....            | 12 |
| 二、绩效评价工作情况 .....           | 13 |
| （一）绩效评价目的 .....            | 13 |
| （二）绩效评价工作方案制定过程 .....      | 13 |
| （三）绩效评价工作组织 .....          | 20 |
| （四）绩效评价的原则、方法、评价指标体系 ..... | 20 |
| （五）绩效评价工作的实施情况 .....       | 21 |
| 三、绩效评价指标分析 .....           | 24 |
| （一）决策 .....                | 24 |
| （二）过程 .....                | 25 |
| （三）产出 .....                | 28 |
| （四）效益 .....                | 30 |
| 四、综合评价评分和结论 .....          | 31 |
| （一）指标综合得分 .....            | 31 |
| （二）综合评价结论 .....            | 32 |
| 五、项目取得的主要成绩 .....          | 32 |
| 六、项目存在的问题及建议 .....         | 34 |
| 七、项目管理建议 .....             | 34 |
| 附表 .....                   | 35 |

# 如皋市 2020 年高质量发展激励资金（工业奖励）

## 绩效评价报告

受如皋市财政局委托，对 2020 年高质量发展激励资金（工业奖励）项目进行绩效评价。通过绩效评价，总结现有的经验做法，及时发现不足，为以后年度政策制定与实施提供参考。

为进一步推动财政性奖励资金更具精准性、集聚性，聚焦龙头支撑企业、科技型企业、重大项目实现更大的撬动作用，助力推动全市经济高质量发展，根据《市委办公室、市政府办公室关于 2020 年推动经济高质量发展的激励意见》(皋办〔2020〕6 号)的要求，市发改委牵头组织相关部门对相关镇区、企业 2020 年目标完成情况进行了考核验收，并报市委市政府同意后对部分企业进行了奖励，现将相关情况报告如下：

### 一、项目基本情况

#### （一）项目概况

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 中央、省、南通市一系列决策部署，紧扣构建长江经济带战略支点重要支撑的目标定位，主动融入长三角一体化进程，全力冲刺高水平全面建成小康社会进程，接续开辟如皋高质量发展新境界，奋力开创“强富美高”新如皋建设新局面，对 2020 年推动全市经济高质量发展提出激励意见：

- 1、支持实体经济发展，夯实工业强市基础：主要对工业制造型企业进行奖励补助。
- 2、实施科技创新战略，提升企业核心竞争力：主要对企业科技技术方面进行奖励补助。

3、促进现代服务业发展，不断提升贡献份额：主要对实体服务企业进行奖励补助。

4、鼓励企业“走出去”，激发开放型经济发展活力：主要对出口企业进行奖励补助。

5、实施标准化和知识产权战略，推动质量强市建设：主要对获得各种知识产权、获得特定荣誉的企业进行奖励补助。

6、推动建筑业转型升级，做大做强富民产业：主要对建筑业的企业进行奖励补助。

7、推动旅游业提质增效，创成国家全域旅游示范区：主要对旅游业的企业进行奖励补助。

8、其他：对申报主体进行了进一步细化。

我们此次绩效评价主要对第一大部分支持实体经济发展，夯实工业强市基础进行绩效评价，其具体任务内容为：

①对单个工业制造型企业实缴税金增幅、应税销售增幅、亩均税金和销售税金率达到全市平均水平的，应税销售首次达到 5 亿元、10 亿元、20 亿元、30 亿元、40 亿元、50 亿元、100 亿元的分别奖励 5 万元、10 万元、20 万元、30 万元、40 万元、50 万元、100 万元。当年达到新增新开业规模工业企业标准，在一季度、二季度、三季度入库的，分别奖励 10 万元、5 万元、4 万元。

②对存量规模工业企业技术改造项目当年购置生产性设备投资额(采用融资租赁方式的技改设备投资，以当年实际支付的融资租赁费用为准)达到 500 万元(不含税)的进行补助，其中设备投资额(增值税发票额已入

账且设备安装到位)500 万元-1000 万元(含)、1000 万元-3000 万元(含)、3000 万元-5000 万元(含)、5000 万元以上的分别按照设备投资额的 5%、6%、8%、10%奖励。上述技术改造项目不含化工、印染、水泥及能源类项目;生产性设备投资不含二手设备、自制设备、落后设备、交通运输工具、模具等易耗品;安装费用、单台价值低于 5 万元(以入账增值税发票额为准)的设备均不予补助。

③对新获得国家级制造业单项冠军、专精特新“小巨人”、独角兽(科技部火炬中心联合长城企业战略研究所、胡润研究院发布)企业认定的,一次性奖励 50 万元;对新获得省级制造业单项冠军、专精特新“小巨人”、瞪羚、“省优秀高成长企业”认定的企业,一次性奖励 20 万元。对当年被认定为国家智能制造试点示范、省级智能工厂(工业互联网标杆工厂)、省示范智能车间的,分别给予 50 万元、20 万元、20 万元奖励。对新认定为国家、省级重大装备首台(套)的分别奖励 20 万元、10 万元。

④对于首次获得 2000 万元以上军工订单并成功交付的企业,一次性奖励 40 万元。

⑤鼓励工业企业加大工业互联网及两化融合软件投入,对当年软件投入总额超过 60 万元(重点关注设计、生产、供应链、销售、售后服务方面的信息化建设,不含企业自主软件开发费和嵌入式系统软件费,包含软件购置费、二次开发费、项目实施服务费)且实施完毕投入使用的,其中软件购置投入按 20%(由如皋本地软件企业提供的软件部分增加 5%)的比例予以补助,其他部分按 10%的比例予以补助,最高补助不超过 50 万元。(同一个项目及合同只能奖励一次;单个项目金额低于 3 万元(含),以及现用软件的续费费用,不予奖励)。对当年被认定为省五星级、四星级、三星级“上云”企业给予 6 万元、5 万元、4 万元奖励。

## （二）项目背景

为深入贯彻落实党的十九大精神和中央、省、南通市一系列决策部署，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指针，聚焦创新转型，聚力项目建设，加快结构调整，促进质量、效率、动力等三大变革，不断推动经济高质量发展，谱写高水平全面建成小康社会如皋新篇章，根据《市委办公室、市政府办公室关于 2020 年推动经济高质量发展的激励意见》（皋办〔2020〕6 号）的要求，市发改委牵头组织相关部门对相关镇区、企业 2020 年目标完成情况进行了考核验收，并报市委市政府同意后对部分企业进行了奖励。

## （三）项目实施情况

在市委、市政府的坚强领导下，组织各镇（区、街道）、市各相关部门对照年初工作目标推进全市工业经济高质量发展，对照《市委办公室、市政府办公室关于 2020 年推动经济高质量发展的激励意见》文件精神，对工业企业做大做强、技术改造、科技创新、质量标准、信息化建设等方面达到《激励意见》所确定的标准的企业给予奖励。项目实际投入 5,429.19 万元，具体情况如下：

1、工业企业做大做强奖励企业 48 家，奖励 276.1 万元，其中：首超奖企业 2 家，奖励金额 15 万元；新增开工规模企业 43 家，奖励金额 231.1 万元；省级重大装备首台套 1 家，奖励金额 10 万元；省级工业设计中心 2 家，奖励金额 20 万元。

2、工业企业技术改造奖励企业数 40 家，奖励金额 4,046.48 万元，其中：兑付 2019 年技改奖励（未兑付部分）1 家（由于企业原因），金额 49.12 万元。

3、工业企业创名创牌奖励企业数量 14 家，奖励金额 349 万元，其中：新获得国家级制造业单项冠军 1 家，奖励金额 50 万元；新获得国家级专精特新“小巨人”企业认定奖励企业数量 3 家，奖励金额 150 万元；新获得省级专精特新“小巨人”企业认定奖励企业数量 3 家，奖励金额 60 万元；新认定省级企业技术中心奖励企业数量 3 家，奖励金额 27 万元；省级示范智能车间奖励企业数量 4 家，奖励金额 62 万元。

4、工业企业信息化建设奖励企业数量 96 家，奖励金额 757.62 万元，其中：企业信息化投入奖励企业数量 17 家，奖励金额 362.35 万元；新认定省星级上云企业奖励企业数量 76 家，奖励金额 287.27 万元；JG 订单奖补企业数量 3 家，奖励金额 108 万元。

近三年工业企业奖励明细如下：

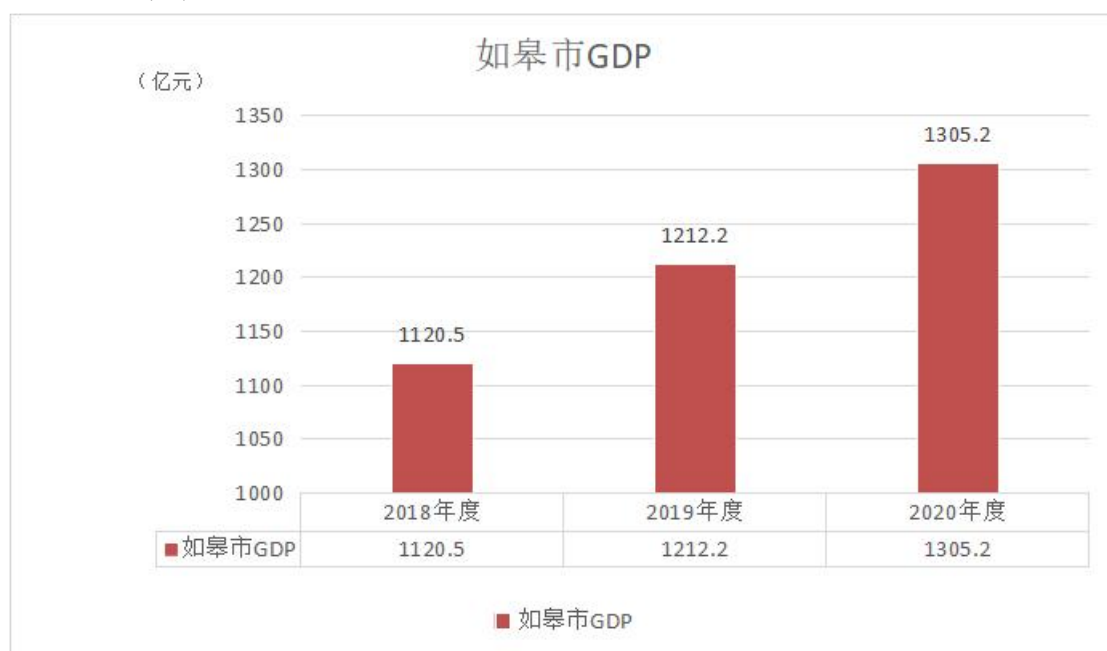
如皋市工业企业奖励近三年兑付明细表

单位：万元

| 补贴项目          |             | 2018年度   | 2019年度   | 2020年度   | 合计       |
|---------------|-------------|----------|----------|----------|----------|
| 工业企业经济做大做强运行奖 | 小计          | 223.18   | 328.03   | 276.10   | 827.31   |
|               | 首超奖         |          | 60.00    | 15.00    | 75.00    |
|               | 新增新开业规模企业   |          | 69.66    | 231.10   | 300.76   |
|               | 省级重大装备首台套   |          |          | 10.00    | 10.00    |
|               | 省级工业设计中心    |          |          | 20.00    | 20.00    |
|               | 鼓励新能源汽车产业发展 |          | 160.00   |          | 160.00   |
|               | 工业企业能级提升    | 130.00   |          |          | 130.00   |
|               | 其他奖项        | 93.18    | 38.37    |          | 131.55   |
| 工业企业技术改造奖励    | 小计          | 2,746.34 | 2,999.48 | 4,046.48 | 9,792.30 |
|               | 技术改造奖励      | 2,746.34 | 2,979.48 | 4,046.48 | 9,772.30 |
|               | 其他奖项        |          | 20.00    |          | 20.00    |

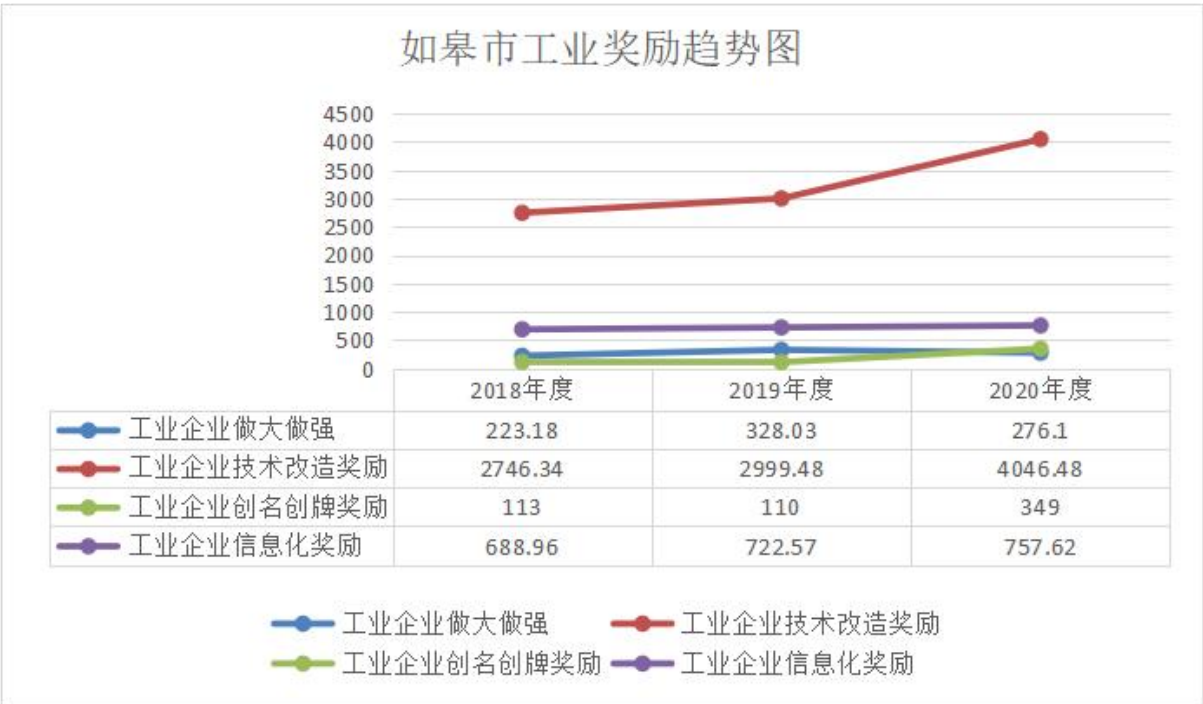
| 补贴项目               |                 | 2018年度   | 2019年度   | 2020年度   | 合计        |
|--------------------|-----------------|----------|----------|----------|-----------|
| 工业企业<br>创名创牌<br>奖励 | 小计              | 113.00   | 110.00   | 349.00   | 572.00    |
|                    | 新获得国家级制造业单项冠军   |          |          | 50.00    | 50.00     |
|                    | 国家级专精特新小巨人奖励    |          | 60.00    | 150.00   | 210.00    |
|                    | 省级专精特新小巨人奖励     | 10.00    | 40.00    | 60.00    | 110.00    |
|                    | 省企业技术中心奖励       | 30.00    | 10.00    | 27.00    | 67.00     |
|                    | 省级示范智能车间奖励      |          |          | 62.00    | 62.00     |
|                    | 其他奖项            | 73.00    |          |          | 73.00     |
| 工业企业<br>信息化奖<br>励  | 小计              | 688.96   | 722.57   | 757.62   | 2,169.15  |
|                    | 信息化投入奖励         | 448.96   | 328.01   | 362.35   | 1,139.32  |
|                    | 省星级上云企业奖励       | 15.00    | 118.29   | 287.27   | 420.56    |
|                    | JG订单奖补          |          | 141.04   | 108.00   | 249.04    |
|                    | 通过工信部两化融合管理体系评定 | 160.00   | 115.23   |          |           |
|                    | 其他奖项            | 65.00    | 20.00    |          |           |
| 总计                 |                 | 3,771.48 | 4,160.08 | 5,429.20 | 13,360.76 |

图一：如皋市 GDP 柱形图：





图二：如皋市工业企业奖励曲线图：



从上面二图可以看出：随着如皋市 GDP 指数逐年递增，工业企业奖励金额也逐年递增，工业企业奖励引领如皋的产业政策，对如皋的经济有一定的推动作用。

如皋市高质量发展激励资金（工业奖励）项目推动如皋经济高质量发展，加快转变经济发展方式，加快产业转型升级，加快新旧动能转换，推动经济发展实现量的合理增长和质的稳步提升。

#### （四）组织及管理

##### 1、项目组织

工业企业奖励分为信息化投入奖、工业技改企业奖励、工业企业创名创牌奖励、工业经济做大做强运行奖励四个项目，由市发改委牵头科室协同专业科室共同负责推进，各专业科室根据分工负责相关专题的指南编制、项目的组织和推进、支持方案的拟定等。牵头科室同时承担综合协调工作及项目相应的组织及服务，包括申报系统的设计、评审要求的制定、

会议评审组织、信息汇总等。如皋市发改委负责项目申报材料的整理储存、受益单位的培训、日常跟踪等支撑性工作。

## 2、管理流程

工业经济做大做强运行奖励自 2015 年开始，对于管理流程及内容有相应规定，结合 2020 年实际情况，梳理流程如下：

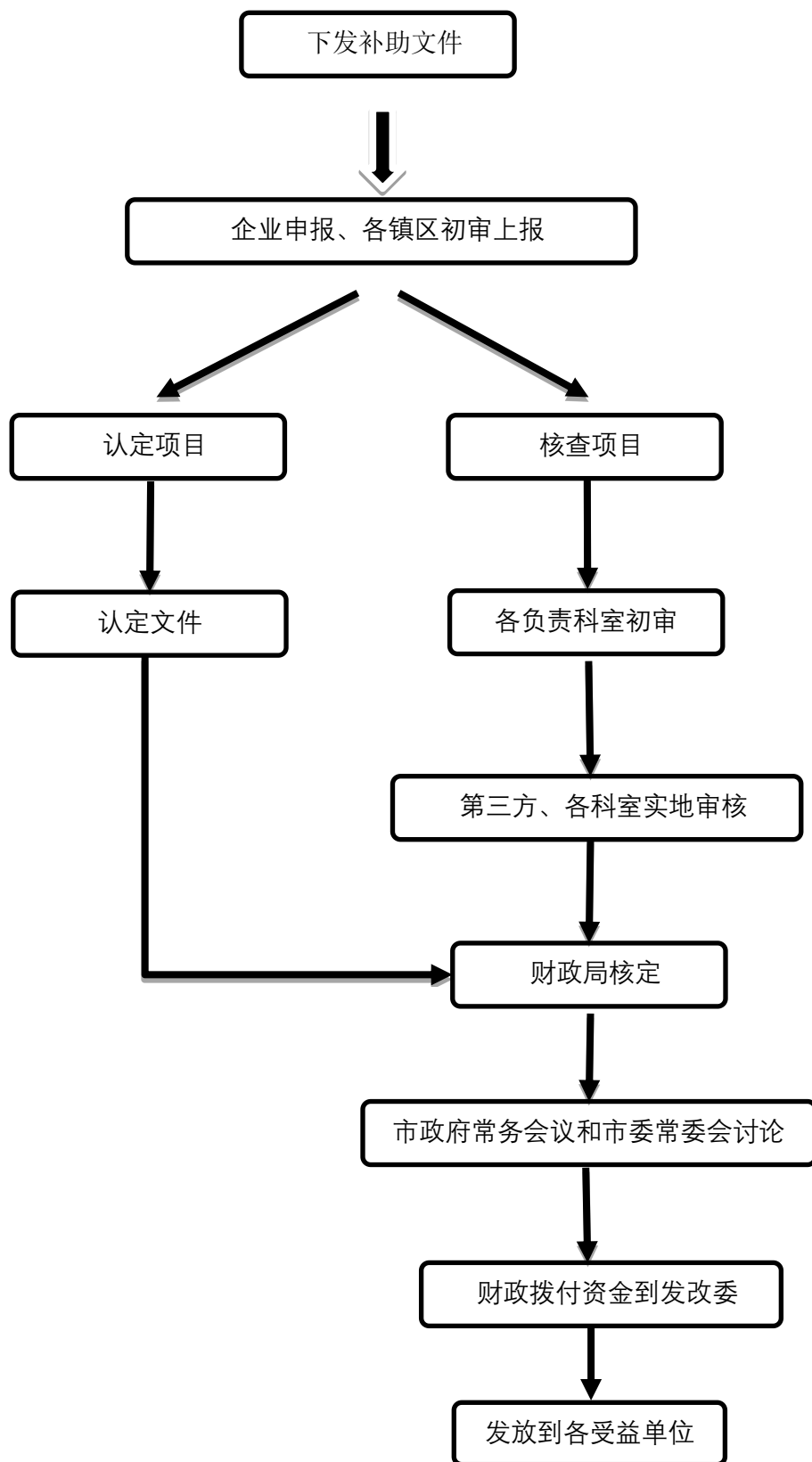
①项目申报。2020 年初，市发改委会同财政、信息化科、服务业科下发文件，通知镇区组织企业申请材料，各所属镇区先初步筛选申报材料，并后续到市发改委递交书面申报材料。

②项目审核。2020 年底，市发改委各子专题责任科室对申报项目进行初审，对审核通过的项目，请第三方审计公司一起去企业对票据和现场进行核查。发改委中小企业科扎口汇总各个科室审核后的拟奖励项目表，然后经科技、公安、应急管理局、信访等部门审核后，报财政局。

③项目确定。2020 年 6 月，财政局对拟通过的受益单位及项目核定好后上报市政府常务会议和市委常委会讨论通过。

④资金拨付。专项资金由市财政局拨至发改委，再由发改委发放到各受益单位。

如皋市工业企业奖励专项具体流程可见下图：



## （五）项目绩效目标

### 1.总目标

稳中求进，聚焦做实产业，提升经济能级，奋力构建长江经济带战略支点重要支撑，接续开辟如皋高质量发展新境界。

### 2.年度目标

本项目年度目标：达到市级考核目标。

### 3.产出目标：

工业经济做大做强运行奖励企业数量：60 家

工业技改企业奖励企业数量：40 家

工业企业创名创牌奖励企业数量：12 家

信息化投入奖补企业数量：82 家

奖励资金支出合规性：合规

奖励资金兑付及时性：及时

奖励资金兑付完整性：足额

### 4.效果目标：

对引导行业发展的影响程度：较高

对减轻补助对象经济负担的程度：较高

工业企业持续投入意愿： $\geq 80\%$

部门联动机制健全性：健全

### 5.影响力目标：

受益企业满意度： $\geq 90\%$

## 二、绩效评价工作情况

### （一）绩效评价目的

财政支出绩效评价旨在通过评价改善预算部门的财政支出管理，优化资源配置及提高公共服务水平。本次绩效评价的目的主要是通过对工业奖励政策的内容、重点支持方向进行梳理研究工业奖励专项的合理性，分析各项目拟支持金额比例的合规性，重点关注项目管理机制的健全性和是否规范有效，年度目标是否得以实现，分析如皋市工业奖励专项资金的效率和效益。评价组会根据绩效评价的结果，结合如皋市现状，探寻如皋市工业奖励专项的优化路径，对如皋市工业奖励专项资金管理工作提出有针对性的建议，以提高如皋市工业奖励专项资金的使用效益。

### （二）绩效评价工作方案制定过程

评价组在对市发改委的职能、项目申报及完成情况、财务基础数据等基本资料获取的基础上，按照逻辑分析法独立构建科学的指标体系，形成以指标体系、访谈调研、问卷调查、实地检查为核心的工作方案，经过与项目单位就工作方案中的项目概况、评价指标体系等进行了多次讨论、多次调整后形成了工作方案初稿，主要包括：

- 1、对于工业奖励的资金使用情况、实施内容进行了梳理，并以表格的形式清晰反映了资金的拨付情况。
- 2、评价组制定了绩效评价指标体系，用以考察 2020 年度如皋市工业奖励专项支持项目完整的项目产出及效果。2020 年度阶段性绩效评价指标体系见下表：

| 一级指标          | 二级指标          | 三级指标         | 权重 | 指标解释及公式                                            | 标准值  | 评分标准                                                                                         | 数据来源                               |
|---------------|---------------|--------------|----|----------------------------------------------------|------|----------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|
| A项目决策<br>(13) | A1项目立项<br>(9) | A11项目立项依据充分性 | 3  | 项目的申请、设立依据文件是否充分，是否与国家和地区战略目标相适应。                  | 依据充分 | ①项目制定是否与国家发展战略密切相关②省、市、区级文件依据是否充分③文件执行与项目单位职责是否密切相关。以上评定各占1/3权重。                             | 国家、如皋市政策文件、部门三定方案、部门战略规划、工作计划等     |
|               |               | A12绩效目标的合理性  | 3  | 项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。 | 目标合理 | 绩效目标依据是否充分，符合政府决策；是否符合本地客观实际；是否与项目实施相符。以上评定各占1/3权重。                                          | 政策文件、立项材料                          |
|               |               | A13绩效目标明确性   | 3  | 依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。     | 目标明确 | ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；<br>②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；<br>③是否与项目年度任务数或计划数相对应；<br>以上评定各占1/3权重。       | 项目年度预算明细、项目年度工作计划、项目年度绩效目标申报表等相关资料 |
|               | A2资金投入<br>(4) | A21预算编制科学性   | 2  | 预算编制是否科学                                           |      | ①是否将总预算细化分解为具体的预算指标；<br>②总预算及各具体子预算编制是否合理；<br>③总预算执行率达到90%-110%之间则得1分，否则每上升或降低5%，扣0.5分，扣完为止。 | 项目年度预算明细、项目年度工作计划等                 |
|               |               | A22资金分配合理性   | 2  | 各项目之间资金分配是否合理                                      |      | 4个子项目占总预算之比和实际占比之间差额不超过1%则得0.5分，否则扣0.5分，扣完为止。                                                | 项目年度预算明细、项目年度工作计划等                 |

| 一级指标          | 二级指标                  | 三级指标                  | 权重 | 指标解释及公式                    | 标准值   | 评分标准                                            | 数据来源             |
|---------------|-----------------------|-----------------------|----|----------------------------|-------|-------------------------------------------------|------------------|
| B项目过程<br>(29) | B1预算执行<br>完成率<br>(12) | B11工业企业经济做大做强运行奖励企业金额 | 3  | 考察项目实施期间工业经济运行奖励金额         | 275万  | 计算结果在90%——110%之间则得满分，否则每上升或降低5%扣1分，扣完为止。        | 项目年度绩效目标申报表等相关资料 |
|               |                       | B12工业企业技术改造奖励企业金额     | 3  | 考察项目实施期间工业技改企业奖励金额         | 4100万 | 计算结果在90%——110%之间则得满分，否则每上升或降低5%扣1分，扣完为止。        | 项目年度绩效目标申报表等相关资料 |
|               |                       | B13工业企业创名创牌奖励企业金额     | 3  | 考察项目实施期间专精特新小巨人等企业奖励金额     | 400万  | 计算结果在90%——110%之间则得满分，否则每上升或降低5%扣1分，扣完为止。        | 项目年度绩效目标申报表等相关资料 |
|               |                       | B14工业企业信息化建设奖励企业金额    | 3  | 考察项目实施期间信息化投入奖励企业金额        | 750万  | 计算结果在90%——110%之间则得满分，否则每上升或降低5%扣1分，扣完为止。        | 项目年度绩效目标申报表等相关资料 |
|               | B2财务管理<br>(8)         | B21财务管理制度健全性          | 2  | 财务管理制度是否满足项目要求，是否符合相关制度要求。 | 健全    | 是否建立财务管理制度、内控制度及监督管理制度（1分），是否符合相关会计制度与核算要求（1分）。 | 财务制度文件           |

| 一级指标 | 二级指标      | 三级指标           | 权重 | 指标解释及公式                        | 标准值 | 评分标准                                                                                                                                                   | 数据来源                 |
|------|-----------|----------------|----|--------------------------------|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
|      |           | B22资金使用合规性     | 3  | 资金使用是否按规定执行，是否合规。              | 合规  | ①是否符合国家财经法规和专项资金管理办法的规定；②资金拨付是否有完整的审批和手续；③是否存在支出依据不合规、虚列项目支出的情况；④是否存在截留、挤占、挪用项目资金情况；⑤是否存在超标准开支情况全部符合是得满分，①③④⑤某一项不满足时，属于严重违规，不得分。存在违反上述其他情形的一次扣1分，扣完为止。 | 合规性检查、相关协议、原始凭证、基础表等 |
|      |           | B23财务监控有效性     | 3  | 考察项目是否有完备的财务监控措施。              | 有效  | 是否已制定或具有相应的监控机制（1.5分）；是否采取了相应的财务检查等必要的监控措施或手段（1.5分）。                                                                                                   | 财务检查记录               |
|      | B3组织实施（9） | B31项目管理制度健全性   | 3  | 主要考察奖励项目补贴申请、审核、支付等过程管理制度是否健全。 | 健全  | 考察项目相关管理制度健全性，包括：决策、考核、审批、支付、档案管理等，每缺一项扣1分。                                                                                                            |                      |
|      |           | B32项目管理制度执行有效性 | 3  | 考察项目管理各环节制度运行有效性。              | 有效  | 用顺查、逆查等必要的方法，测试制度运行的有效性：申请、审核、发放、复核，每项1分。                                                                                                              | 管理制度文件或相关管理机制        |
|      |           | B33档案管理完备性     | 3  | 用以反映和考核项目实施单位对项目档案的保管情况。       | 完备  | 档案管理规范、相关资料保存完整得4分，档案管理不规范、资料缺失的根据实际情况扣分。                                                                                                              | 档案管理                 |



| 一级指标          | 二级指标           | 三级指标                  | 权重 | 指标解释及公式                 | 标准值 | 评分标准                                                                                                                                                   | 数据来源          |
|---------------|----------------|-----------------------|----|-------------------------|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| C项目产出<br>(30) | C1产出数量<br>(20) | C11工业企业经济做大做强运行奖励企业数量 | 5  | 考察项目实施期间工业经济运行奖励企业数量    | 60家 | 计算结果在90%——110%之间则得满分，否则每上升或降低5%扣1分，扣完为止。                                                                                                               | 补贴资金发放明细、原始凭证 |
|               |                | C12工业企业技术改造奖励企业数量     | 5  | 考察项目实施期间工业技改企业奖励企业数量    | 40家 | 计算结果在90%——110%之间则得满分，否则每上升或降低5%扣1分，扣完为止。                                                                                                               | 补贴资金发放明细、原始凭证 |
|               |                | C13工业企业创名创牌奖励企业数量     | 5  | 考察项目实施期间专精特新小巨人等企业数量    | 12家 | 计算结果在90%——110%之间则得满分，否则每上升或降低5%扣1分，扣完为止。                                                                                                               | 补贴资金发放明细、原始凭证 |
|               |                | C14工业企业信息化建设奖励企业数量    | 5  | 考察项目实施期间信息化投入奖励企业数量     | 82家 | 计算结果在90%——110%之间则得满分，否则每上升或降低5%扣1分，扣完为止。                                                                                                               | 补贴资金发放明细、原始凭证 |
|               | C2产出质量<br>(10) | C21奖励资金支出合规性          | 4  | 考察2020年如皋市工业奖励专项资金是否规范。 | 合规  | ①是否符合国家财经法规和专项资金管理办法的规定；②资金拨付是否有完整的审批和手续；③是否存在支出依据不合规、虚列项目支出的情况；④是否存在截留、挤占、挪用项目资金情况；⑤是否存在超标准开支情况全部符合是得满分，①③④⑤某一项不满足时，属于严重违规，不得分。存在违反上述其他情形的一次扣1分，扣完为止。 | 补贴资金发放明细、原始凭证 |

| 一级指标          | 二级指标            | 三级指标              | 权重 | 指标解释及公式                            | 标准值  | 评分标准                            | 数据来源        |
|---------------|-----------------|-------------------|----|------------------------------------|------|---------------------------------|-------------|
|               |                 | C22奖励资金兑付及时性      | 3  | 考察2020年如皋市工业奖励专项资金是否及时拨付至各项目单位。    | 及时   | 奖励资金兑付及时则得满分。                   | 资金拨付计划、调查问卷 |
|               |                 | C23奖励资金兑付完整性      | 3  | 考察2020年如皋市工业奖励专项资金是否按审核金额拨付至各项目单位。 | 足额   | 奖励资金兑付足额完整得满分。                  | 资金拨付计划、调查问卷 |
| D项目效益<br>(28) | D1社会效益<br>指标(8) | D11对引导行业发展的影响程度   | 4  | 考察专项资金投入预期带动社会其他资金在工业奖励项目的投入情况。    | 较高   |                                 | 统计数据        |
|               |                 | D12对减轻补助对象经济负担的程度 | 4  | 考察专项资金投入预期能减轻补助对象的经济负担             | 较高   |                                 | 调查问卷        |
|               | D2可持续影响         | D21工业企业持续投入意愿     | 6  | 考察专项资金补贴企业持续投入意愿                   | ≥80% | 计算结果达到80%则得满分，否则每降低5%，扣1分，扣完为止。 | 调查问卷        |

| 一级指标 | 二级指标      | 三级指标         | 权重  | 指标解释及公式                                                    | 标准值  | 评分标准                               | 数据来源 |
|------|-----------|--------------|-----|------------------------------------------------------------|------|------------------------------------|------|
|      | (10)      | D22部门联动机制健全性 | 4   | 考察项目主管单位如皋市发改委各科室之间、各科室与被补贴企业之间是否建立经常性的沟通协调机制，保障项目工作的正常开展。 | 健全   | 通用标准                               |      |
|      | D3满意度(10) | D31受益单位满意度   | 10  | 考察项目受益公司的满意度。                                              | ≥90% | 计算结果达到90%则得满分，否则每降低1%，扣5%权重分，扣完为止。 | 调查问卷 |
| 总分   |           |              | 100 |                                                            |      |                                    |      |

### （三）绩效评价工作组织

#### 1、评价组情况

本次绩效评价工作由如皋市财政局统一组织开展，由南京资华会计师事务所有限公司成立绩效评价工作组（以下简称“评价组”），评价组主要任务：对评价项目绩效给予独立、客观、合理的评价，围绕绩效评价工作展开辅导、绩效评价指标体系设计、评价数据采集、问卷调查、现场访谈、实施评价、形成工作底稿，定期与市财政局工作沟通、交流、请示、汇报，按时提交绩效评价方案和报告。

#### 2、项目主管部门和实施单位在绩效评价工作中的责任

项目主管部门和实施单位提供项目数据资料并对数据资料的真实性负责，协助评价组开展问卷调查和对项目相关单位访谈，参与绩效评价工作方案、报告论证优化，及时反馈意见，认真应用评价结果。

### （四）绩效评价的原则、方法、评价指标体系

#### 1、绩效评价的原则

（1）科学规范原则。绩效评价注重财政支出的经济性、效率性和有效性，严格执行规定的程序，合理确定绩效目标和评价内容，运用简便、实用、定量与定性分析相结合的方法，规范进行评价。

（2）公正公开原则。坚持客观、公平、公正，做到依据合法、标准统一、资料可靠、实事求是、公开透明，并接受监督。

（3）分级分类原则。本次绩效评价根据评价对象特点分类组织实施，发现问题提出明确整改措施和要求，并及时整改落实。

（4）绩效相关原则。绩效评价针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

2、本次绩效评价综合运用成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、标杆管理法等方法，坚持定量优先、定量与定性相结合的方式。

#### 3、绩效评价指标体系

按照绩效评价指标体系建立的相关性、重要性、可比性、系统性及经济性原则，结合项目过程管理、控制和预定的绩效目标，选择代表性指标，突出核心指标。权重分配结构体现评价重点，根据每项指标的特点设定目标值和评分标准。评价指标设计坚持定量优先、定量与定性相结合的原则。经过项目相关各方充分酝酿、讨论并经过专家论证，设计、建立本项目绩效评价指标体系。

#### 4、绩效评价等级的确定

本项目评价结果标准按照财政绩效管理文件执行，分值如下：

评价指标体系主要分项目投入、项目过程、项目产出、项目效果等几个维度，绩效评价结果采用综合评分定级的方法，总分为 100 分，评价结果分为：“优”、“良”、“合格”、“差”四个等级，其中：90 分（含）以上为优秀，80 分（含）至 90 分为良好，60 分（含）至 80 分为合格，60 分以下为差。

#### （五）绩效评价工作的实施情况

##### 1、绩效评价实施阶段

##### （1）项目启动阶段，成立评价组

2022 年 9 月下旬，完成项目签约，成立绩效评价组。

##### （2）制定评价方案

2022 年 9 月下旬至 10 月，评价组进行项目调研，了解项目情况，确定评价依据，设定绩效评价指标体系，与项目主管部门和实施单位充分酝酿、反复讨论，形成了评价方案初稿。

##### （3）绩效评价方案论证并通过论证

组织联系确定专家组织方案论证，按专家意见修改评价方案初稿，通过绩效评价方案论证。

##### （4）开展绩效评价

评价组核实项目期间相关数据，深入工业奖励项目单位核实数据并检查相关档案资料，组织访谈和问卷调查，统计数据并量化处理，编制评价工作底稿，按规定要求与格式撰写评价工作报告初稿。

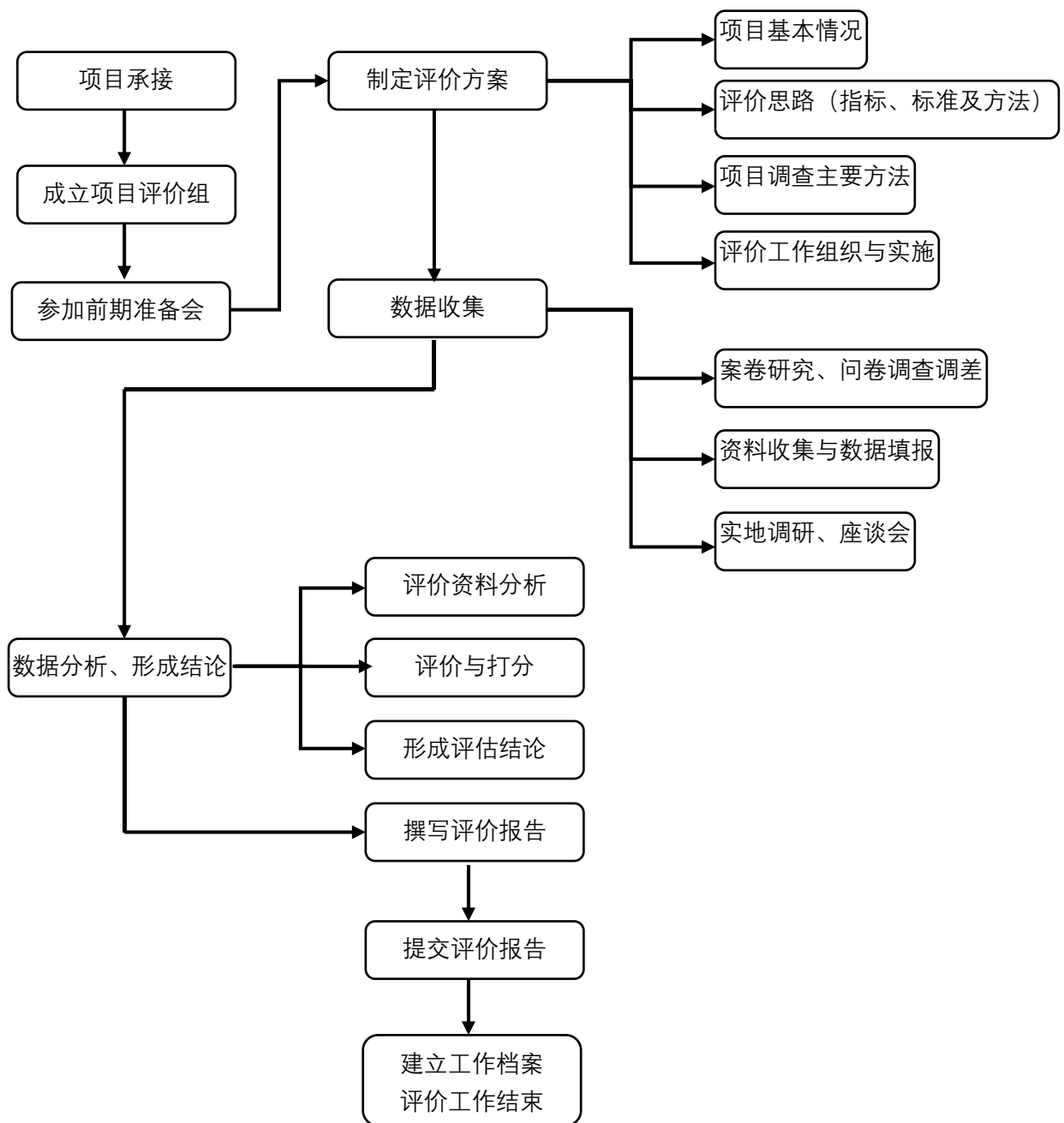
（5）征求项目主管部门和实施单位对评价报告的意见

评价组征求项目主管部门和实施单位对评价报告的意见，将评价结果反馈给项目单位，对项目单位的反馈意见提出认证意见。

（6）提交绩效评价报告

根据认证意见修改评价报告，形成修改稿，提交绩效评价报告。

具体财政支出绩效评价工作流程图：



2. 数据采集方法及过程

针对不同的指标，评价组采取了不同的数据采集方法，具体过程及对应的数据采集内容如下：

- （1）获取项目实施期间相关文件及资料：了解项目的背景、管理制度、实施情况、过程控制以及实施效果等基本内容。
- （2）满意度调查：对受益单位进行满意度调查。
- （3）访谈：评价组对受益单位、市财政局、市发改委相关人员实施了书面访谈，了解项目实施、过程控制等具体情况。

三、绩效评价指标分析

（一）决策

决策类指标包含 2 个二级指标和 5 个三级指标。主要从项目立项及资金投入进行评价。决策类指标合计目标分值 13 分，评价得分 12.5 分。具体得分情况如表 1 所示：

表 1

决策类指标得分情况

| 三级指标          | 分值 | 得分   |
|---------------|----|------|
| A11 项目立项依据充分性 | 3  | 3    |
| A12 绩效目标的合理性  | 3  | 3    |
| A13 绩效目标明确性   | 3  | 3    |
| A21 预算编制科学性   | 2  | 1.5  |
| A22 资金分配合理性   | 2  | 2    |
| 合计            | 13 | 12.5 |

1、项目立项



A11 项目立项依据充分性：本项目根据市委办公室、市政府办公室《关于 2020 年推动经济高质量发展的激励意见》（皋办〔2020〕6 号）文件设立，项目制定与国家发展战略密切相关。项目以工业奖励资金为支点撬动如皋经济的高速发展，项目以奖励资金为引导加快如皋的技术改造升级、信息化建设等的步伐，政府补贴对于充分发挥项目对地方经济的带动作用相当必要。本项目立项依据充分，与国家和地区战略目标相适应，本项指标满分 3 分，评价得分 3 分。

A12 绩效目标的合理性：本次绩效评价参照《市委办公室、市政府办公室关于 2020 年推动经济高质量发展的激励意见》（皋办〔2020〕6 号）文件、如皋市发改委《2020 年高质量发展激励资金绩效自我评价资料》及年度工作报告等相关资料确定了用于本次绩效评价的绩效目标。本项指标满分 3 分，评价得分 3 分。

A13 绩效目标明确性：本项目针对本项目实施期间（2020 年度）专门设定并报备明确的预算绩效目标，目标明确，本项指标满分 3 分，评价得分 3 分。

## 2、资金投入

A21 预算编制科学性：根据如皋市发改委《市级部门预算项目支出绩效目标申报表》①已将总预算细化分解为具体的预算指标得 0.5 分；②总预算及各具体子预算编制不够具体详实扣 0.5 分；③总预算执行率达到 98.27%，得 1 分。本项指标满分 2 分，经评价，本项指标可得 1.5 分。

A22 资金分配合理性：根据《市级部门预算项目支出绩效目标申报表》。子项目与总预算之间占比为 13.57%、4.98%、7.24%、74.21%，实际项目与实际补贴占比为 13.95%、5.08%、6.42%、74.53%，二者之间基本相符，本项指标满分 2 分，经评价，本项指标可得 2 分。

## （二）过程

过程指标包含 3 个二级指标和 10 个三级指标，主要从各子项目预算执行率、财务管理和组织实施等方面进行评价。过程指标合计目标分值 29 分，评价得分 26.5 分，具体得分情况如表 2 所示：

表 2

### 过程类指标得分情况

| 三级指标                   | 分值 | 得分   |
|------------------------|----|------|
| B11 工业企业经济做大做强运行奖励企业金额 | 3  | 3    |
| B12 工业企业技术改造奖励企业金额     | 3  | 3    |
| B13 工业企业创名创牌奖励企业金额     | 3  | 2    |
| B14 工业企业信息化建设奖励企业金额    | 3  | 3    |
| B21 财务管理制度健全性          | 2  | 2    |
| B22 资金使用合规性            | 3  | 3    |
| B23 财务监控有效性            | 3  | 3    |
| B31 项目管理制度健全性          | 3  | 3    |
| B32 项目管理制度执行有效性        | 3  | 3    |
| B33 档案管理完备性            | 3  | 1.5  |
| 合计                     | 29 | 26.5 |

#### 1、资金投入

**B11 工业企业经济做大做强运行奖励企业金额：**根据《市委办公室、市政府办公室关于对2020年度全市先进企业进行奖励的决定》皋办(2021)17号文件，公布2020年工业企业做大做强奖励金额276.1万元，项目预算为275万元，为预算数的100.4%，本项指标满分3分，经评价,本项指标可得3分。

**B12 工业企业技术改造奖励企业金额：**根据《市委办公室、市政府办公室关于对2020年度全市先进企业进行奖励的决定》皋办(2021)17号文件，2020年工业企业技术改造奖励金额4046.48万元，其中含2019年技改奖励应付未付的奖励金额49.12万元（含在2020年预算内）。项目预算为4100万元，为预算数的98.69%，本项指标满分3分，经评价,本项指标可得3分。

**B13 工业企业创名创牌奖励企业金额：**根据《市委办公室、市政府办公室关于对 2020 年度全市先进企业进行奖励的决定》皋办（2021）17 号文件，公布 2020 年工业企业创名创牌奖励金额 349 万元，项目预算为 400 万元，为预算数的 87.25%，低于标准 90%，扣 1 分。本项指标满分 3 分，经评价,本项指标可得 2 分。

**B14 工业企业信息化建设奖励企业金额：**根据《市委办公室、市政府办公室关于对 2020 年度全市先进企业进行奖励的决定》皋办（2021）17 号文件，2020 年公布信息化投入奖补金额 757.62 万元，项目预算为 750 万元，为预算数的 101.02%，本项指标满分 3 分，经评价,本项指标可得 3 分。

## 2、财务管理

财务管理类指标包含 3 个三级指标,从财务管理制度健全性、资金使用合规性、财务监控有效性进行评价。

**B21 财务管理制度健全性：**如皋发改委为项目制定了专门的《如皋市发改委专项资金管理制度》、《行政管理制度汇编》等系列财务管理内控及监督制度，对工业奖励补贴支出审批流程、支出标准及限额等做出了明确规定，符合相关会计制度与核算要求。经评价，本项指标可得满分 2 分。

**B22 资金使用合规性：**经检查，项目资金均有付款申请单由分管领导，分管财务领导，主要领导三级审核审批、受益单位开来收据、支付回单等，付款审批流程齐全。本项目资金支付符合国家财经法规和专项资金管理办法的规定，未见不合规使用资金情形，本项指标可得满分 3 分。

**B23 财务监控有效性：**经检查 2020 年相关记录，相关审核、审批及附件完整，手续齐全，符合相关财务内控制度的规定。本项指标满分 3 分，评价得分 3 分。

## 3、组织实施

组织实施类指标包含 3 个三级指标,从项目管理制度健全性、项目管理制度执行有效性、档案管理完备性等方面进行综合评价。

**B31 项目管理制度健全性：**如皋市发改委、如皋市工业和信息化局、如皋市粮食和物资储备局等各部门都制定了具体的管理制度，如《行政管理制度汇编》等系列管理检查制度。全面覆盖项目决策、考核、审批、支付、档案管理等各个方面。本项指标满分 3 分，评价得分 3 分。

**B32 管理制度执行有效性：**经对 2020 年项目实施期间合同签订、考核、付款、复核执行情况进行检查，各项管理制度总体执行较好。本项指标满分 3 分，评价得分 3 分。

**B33 档案管理完备性：**经检查项目相关合同、协议等资料档案，项目实施期间工业奖励项目档案管理基本规范，相关资料装订整齐并保存完好。但各科室资料仍由各科室保存，未进行统一编号，没有统一保管，未能全部达到标准归档保存要求。经评价，本项指标满分 3 分，因上述原因扣 1.5 分，评价得分 1.5 分。

### （三）产出

项目产出指标包含 2 个二级指标 7 个三级指标，从产出数量和产出质量等方面进行综合评价。合计目标分值 30 分，评价得分 26 分，具体得分情况如表 3 所示：

表 3

产出指标得分情况

| 三级指标                   | 分值 | 得分 |
|------------------------|----|----|
| C11 工业企业经济做大做强运行奖励企业数量 | 5  | 3  |
| C12 工业企业技术改造奖励企业数量     | 5  | 5  |
| C13 工业企业创名创牌奖励企业数量     | 5  | 4  |
| C14 工业企业信息化建设奖励企业数量    | 5  | 4  |
| C21 奖励资金支出合规性          | 4  | 4  |
| C22 奖励资金兑付及时性          | 3  | 3  |
| C23 奖励资金兑付完整性          | 3  | 3  |
| 合 计                    | 30 | 26 |

## 1、产出数量

C11 工业企业经济做大做强运行奖励企业数量：根据《市委办公室、市政府办公室关于对 2020 年度全市先进企业进行奖励的决定》皋办(2021) 17 号文件，公布 2020 年工业企业做大做强奖励企业数量共 48 家，项目预算数量为 60 家，为预算数的 80%，低于指标的 10%，经评价，扣 2 分，本项指标可得 3 分。

C12 工业企业技术改造奖励企业数量：根据《市委办公室、市政府办公室关于对 2020 年度全市先进企业进行奖励的决定》皋办(2021) 17 号文件，2020 年工业企业技术改造奖励企业数量共 40 家（其中：2019 年 1 家企业算在 2020 年指标内），项目预算数量为 40 家，为预算数的 100%，经评价本项指标可得满分 5 分。

C13 工业企业创名创牌奖励企业数量：根据《市委办公室、市政府办公室关于对 2020 年度全市先进企业进行奖励的决定》皋办(2021) 17 号文件，公布 2020 年工业企业创名创牌奖励企业数量 14 家，项目预算数量为 12 家，为预算数的 116.67%，高于指标 6.67%，扣 1 分，经评价，本项指标满分 5 分，可得 4 分。

C14 工业企业信息化建设奖励企业数量：根据《市委办公室、市政府办公室关于对 2020 年度全市先进企业进行奖励的决定》皋办(2021) 17 号文件，2020 年公布信息化投入奖补企业数量共 96 家，项目预算为数量为 82 家，为预算数的 117.07%，高于指标 7.07%，扣 1 分，经评价，本项指标满分 5 分，可得 4 分。

## 2、产出质量

C21 奖励资金支出合规性：由发改委中小企业科扎口汇总各个科室审核后的拟奖励项目表，然后经科技、公安、应急管理局、信访等部门审核后，报财政局审查。审查通过后由发改委提请市政府常务会议和市委常委会讨论通过后由财政拨付奖励资金至发改委财务科，财务科经分管领导，分管财务领导，主要领导审核批准、受益单位开来收据后兑付给受益单位。根据评分标准“合规”，本项指标满分 4 分，评价得分 4 分。

C22 奖励资金兑付及时性：经检查，2020 年奖励资金于 2021 年 4 月 6 日下发《市委办公室、市政府办公室关于对 2020 年度全市先进企业进行奖励的决定》（皋办〔2021〕17 号），根据抽查结果，受益单位在 2021 年 6 月份收到奖励资金。根据评分标准“及时”，本项指标满分 3 分，评价得分 3 分。

C23 奖励资金兑付完整性：经检查，2020 年奖励资金于 2021 年 4 月 6 日下发《市委办公室、市政府办公室关于对 2020 年度全市先进企业进行奖励的决定》（皋办〔2021〕17 号），根据抽查结果，受益单位已足额收到奖励资金。根据评分标准“足额”，本项指标满分 3 分，评价得分 3 分。

#### （四）效益

项目效益类指标包含 3 个二级指标 5 个三级指标,从社会效益指标、可持续影响、满意度等方面进行综合评价。该项目目标分值 28 分，实际得分 25.5 分。具体得分情况如表 4 所示。

表 4

效果指标得分情况

| 三级指标               | 分值 | 得分   |
|--------------------|----|------|
| D11 对引导行业发展的影响程度   | 4  | 4    |
| D12 对减轻补助对象经济负担的程度 | 4  | 3    |
| D21 工业企业持续投入意愿     | 6  | 4.5  |
| D22 部门联动机制健全性      | 4  | 4    |
| D31 受益单位满意度        | 10 | 10   |
| 合计                 | 28 | 25.5 |

##### 1、社会效益指标

D11 对引导行业发展的影响程度：能耗“双控”扎实推进。精准能耗管控，单位工业增加值能耗预计下降 5.8%，综合能耗度电销售增长 33%，

20 入围省级绿色工厂企业 3 家、数量位居南通首位。根据评分标准“较高”，本项指标满分 5 分，评价得分 5 分。

D12 对减轻补助对象经济负担的程度：经抽查 2020 年 77.5%的受访者认为奖励对单位帮助较大。根据评分标准“较高”，本项指标满分 4 分，评价得分 3 分。

## 2、可持续影响

D21 工业企业持续投入意愿：经抽查 2020 年 65%的受访者有持续增加研发投入或技改投入方面的计划。根据评分标准“ $\geq 80\%$ ”，本项指标满分 6 分，低于标准 10%以内扣 1 分，评价得分 4.5 分。

D22 部门联动机制健全性：经访谈了解，如皋市发改委相关科室、各镇政府相关科室均设有项目负责联系人；各相关科室、单位、被补贴企业建立良好的沟通协调机制；相关科室、单位、被补贴企业建立有微信群，相关科室会定期针对专项补贴资金下一步工作开展的培训、通知；根据评分标准，该指标满足各要素，得满分 4 分。

## 3、满意度

D31 受益单位满意度：我们对受益单位进行了问卷调查，实际收到有效回复问卷 40 份。分别了解受益单位近三年的销售增长率、利税情况、获得奖励的荣誉感、奖励对受益单位的帮助、申请情况及奖励资金兑付等方面的满意程度。本项统计的受益单位综合满意度 96.63%，按照评价标准“达到 90%则得满分”，本项指标满分 10 分，评价得分 10 分。

# 四、综合评价评分和结论

## （一）指标综合得分

该项目综合评分为 90.5 分，绩效评级为“优”。

一级指标得分情况如表 5 所示：

表 5

绩效评价得分表

| 指标   | A 决策   | B 过程   | C 产出   | D 效益   | 合计    |
|------|--------|--------|--------|--------|-------|
| 分值   | 13     | 29     | 30     | 28     | 100   |
| 实际得分 | 12.5   | 26.5   | 26     | 25.5   | 90.5  |
| 得分率  | 96.15% | 91.38% | 86.67% | 91.07% | 90.5% |

## （二）综合评价结论

本项目立项与国家、省、市政策要求一致，依据充分，程序规范，实施必要性和可行性较强。资金使用规范、合规，整体实施效果较好，社会效益明显，受益单位满意度较高。在管理方面有较为健全的项目管理和财务管理制度，设立了资金天花板，一定程度地控制了实施风险。

## 五、项目取得的主要成绩

### 1. 以项目奖励资金为支点撬动如皋经济的高速发展

2020 年，发改委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会、习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，认真落实党中央、省和南通市决策部署，按照如皋市委、市政府工作安排，扎实抓好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，经济发展总体呈现稳中加固发展态势，“十四五”开局起步顺利。实现地区生产总值 1410 亿元、增长 9%、两年平均增长 7.1%；规模以上工业增加值增长 14%；规模以上工业总产值增长 17.5%；全部工业应税销售 1770 亿元增长 20.8%；规模工业应税销售 1350 亿元、增长 24%；工业投资完成 320 亿元，增长 10.2%；万元 GDP 单位综合能耗完成上级下达任务主要污染物消减量完成上级下达任务。



2. 以项目奖励资金为引导加快如皋的技术改造升级、信息化建设的步伐

产业发展质效提升。三次产业结构优化调整为 5.5:48:46.5，二三产比重同比均提高 0.2 个百分点，制造业增加值占 GDP 比重 38.5%、同比增加 1.4 个百分点。传统产业迈向中高端，工业战略性新兴产业产值占比 39%、同比提高 6.7 个百分点，高新技术产业产值占比 45.7%、同比提高 5.7 个百分点，高新技术投资占比 28%、同比提高 8.4 个百分点。万达轴承入选国家制造业单项冠军企业，如高高压、嘉好热熔胶入选全国专精特新“小巨人”企业，思源赫兹、汤臣汽配入选中央财政支持重点“小巨人”项目。主导或参与制定国际、国家、行业标准 14 项，新增国家级标准化试点 1 项、省级 2 项、江苏精品 2 件，如高高压、泰慕士获南通市长质量奖。高质量打造资本市场“如皋板块”，星球石墨、森松重工、超达装备成功上市，新入轨企业 3 家、股改 1 家。

先进制造业培育壮大。大力实施“产业强链”行动计划，建立市领导挂钩联系机制。六大产业链完成应税销售 1060 亿元、同比增长 45%，占规模工业比重超 80%。电子信息发展迅猛、同比增长 330%，高端成套设备及关键零部件、新材料产业应税销售同比增幅均在 35%以上。新增应税销售超百亿元企业 1 家、50 亿元企业 1 家、规上工业企业 180 家，新增省级服务型制造业示范企业 1 家。新开工重特大制造业项目 15 个，竣工项目 7 个，转化达产项目 4 个，3 个项目获南通高端制造业奖励。省、南通市重大项目完成年度投资计划。完成技改投入 145 亿元、占规模工业投入 44.9%，纳税 500 万元以上企业技改实现全覆盖、规上企业技改面 60%以上。星球石墨、森松国际、超达装备成功上市，新增数、累计数均位居南通首位。

科创能力显著增强。入选省首批创新型示范县市创建名单(南通唯一)。南通“揭榜挂帅”项目 5 个，总量均居南通第一。高新区综合评价

跃居苏中苏北首位、较去年前移 3 位。沿江科创带建设进展顺利，新招引科创项目 15 个。创新主体规模壮大。新增潜在独角兽企业 2 家、瞪羚企业 5 家、高新区及集聚区科创项目 15 个、省级企业研发机构 9 家。获批省级资金类科技计划项目 12 项、省科学技术奖 3 个。新增省五星级上云企业 1 家、两化融合贯标试点企业 5 家。新增省企业技术中心 3 家、省工程研究中心 2 家、省工程技术研究中心 3 家。推进企业智能改造，新认定省首台(套)重大装备及关键部件企业 1 家、省智能车间 6 家、省工业设计中心 3 家。营商环境持续优化。

## 六、项目存在的问题及建议

通过资料审核、问卷调查、各单位访谈、实地走访等，评价组发现本项目存在以下一些问题：

- 1、通过实地走访、座谈会，部分单位认为补贴力度偏小。
- 2、档案管理不规范，没有归档，仍由各职能科室保管，未统一连续编号。

## 七、项目管理建议

- 1、对于补贴力度偏小，可以加大财政补贴力度，优化补贴结构。
- 2、针对档案管理不规范，没有归档，仍由各职能科室保管，未统一连续编号，建议能统一连续编号并归档集中管理。

结合如皋市现状，探寻如皋市工业奖励专项的优化路径，对如皋市工业奖励专项资金管理工作提出有针对性的建议，以提高如皋市工业奖励专项资金的使用效益。

附表

| 一级指标          | 二级指标          | 三级指标         | 权重 | 指标解释及公式                                            | 标准值  | 评分标准                                                                                                   | 得分  |
|---------------|---------------|--------------|----|----------------------------------------------------|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| A项目决策<br>(13) | A1项目立项<br>(9) | A11项目立项依据充分性 | 3  | 项目的申请、设立依据文件是否充分，是否与国家和地区战略目标相适应。                  | 依据充分 | ①项目制定是否与国家发展战略密切相关②省、市、区级文件依据是否充分③文件执行与项目单位职责是否密切相关。以上评定各占1/3权重。                                       | 3   |
|               |               | A12绩效目标的合理性  | 3  | 项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。 | 目标合理 | 绩效目标依据是否充分，符合政府决策；是否符合本地客观实际；是否与项目实施相符。以上评定各占1/3权重。                                                    | 3   |
|               |               | A13绩效目标明确性   | 3  | 依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。     | 目标明确 | ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；<br>②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；<br>③是否与项目年度任务数或计划数相对应；<br>以上评定各占1/3权重。                 | 3   |
|               | A2资金投入<br>(4) | A21预算编制科学性   | 2  | 预算编制是否科学                                           |      | ①是否将总预算细化分解为具体的预算指标；<br>②总预算及各具体子预算编制是否合理；<br>③总预算执行率达到80%则得1分，否则每降低10%（不足5%按5%，5%以上按10%算），扣0.5分，扣完为止。 | 1.5 |

| 一级指标          | 二级指标                  | 三级指标                  | 权重 | 指标解释及公式                | 标准值   | 评分标准                                                  | 得分 |
|---------------|-----------------------|-----------------------|----|------------------------|-------|-------------------------------------------------------|----|
|               |                       | A22资金分配合理性            | 2  | 各项目之间资金分配是否合理          |       | 计算结果达到80%则得满分，否则每降低10%（不足5%按5%，5%以上按10%算），扣0.5分，扣完为止。 | 2  |
| B项目过程<br>(29) | B1预算执行<br>完成率<br>(12) | B11工业企业经济做大做强运行奖励企业金额 | 3  | 考察项目实施期间工业经济运行奖励金额     | 275万  | 计算结果在90%——110%之间则得满分，否则每上升或降低5%扣1分，扣完为止。              | 3  |
|               |                       | B12工业企业技术改造奖励企业金额     | 3  | 考察项目实施期间工业技改企业奖励金额     | 4100万 | 计算结果在90%——110%之间则得满分，否则每上升或降低5%扣1分，扣完为止。              | 3  |
|               |                       | B13工业企业创名创牌奖励企业金额     | 3  | 考察项目实施期间专精特新小巨人等企业奖励金额 | 400万  | 计算结果在90%——110%之间则得满分，否则每上升或降低5%扣1分，扣完为止。              | 2  |
|               |                       | B14工业企业信息化建设奖励企业金额    | 3  | 考察项目实施期间信息化投入奖励企业金额    | 750万  | 计算结果在90%——110%之间则得满分，否则每上升或降低5%扣1分，扣完为止。              | 3  |

| 一级指标 | 二级指标          | 三级指标           | 权重 | 指标解释及公式                        | 标准值 | 评分标准                                                                                                                                                   | 得分 |
|------|---------------|----------------|----|--------------------------------|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
|      | B2财务管理<br>(8) | B21财务管理制度健全性   | 2  | 财务管理制度是否满足项目要求，是否符合相关制度要求。     | 健全  | 是否建立财务管理制度、内控制度及监督管理制度（1分），是否符合相关会计制度与核算要求（1分）。                                                                                                        | 2  |
|      |               | B22资金使用合规性     | 3  | 资金使用是否按规定执行，是否合规。              | 合规  | ①是否符合国家财经法规和专项资金管理办法的规定；②资金拨付是否有完整的审批和手续；③是否存在支出依据不合规、虚列项目支出的情况；④是否存在截留、挤占、挪用项目资金情况；⑤是否存在超标准开支情况全部符合是得满分，①③④⑤某一项不满足时，属于严重违规，不得分。存在违反上述其他情形的一次扣1分，扣完为止。 | 3  |
|      |               | B23财务监控有效性     | 3  | 考察项目是否有完备的财务监控措施。              | 有效  | 是否已制定或具有相应的监控机制（1.5分）；是否采取了相应的财务检查等必要的监控措施或手段（1.5分）。                                                                                                   | 3  |
|      | B3组织实施<br>(9) | B31项目管理制度健全性   | 3  | 主要考察奖励项目补贴申请、审核、支付等过程管理制度是否健全。 | 健全  | 考察项目相关管理制度健全性，包括：决策、考核、审批、支付、档案管理等，每缺一项扣1分。                                                                                                            | 3  |
|      |               | B32项目管理制度执行有效性 | 3  | 考察项目管理各环节制度运行有效性。              | 有效  | 用顺查、逆查等必要的方法，测试制度运行的有效性：申请、审核、发放、复核，每项1分。                                                                                                              | 3  |

| 一级指标          | 二级指标           | 三级指标                  | 权重 | 指标解释及公式                  | 标准值 | 评分标准                                      | 得分  |
|---------------|----------------|-----------------------|----|--------------------------|-----|-------------------------------------------|-----|
|               |                | B33档案管理完备性            | 3  | 用以反映和考核项目实施单位对项目档案的保管情况。 | 完备  | 档案管理规范、相关资料保存完整得4分，档案管理不规范、资料缺失的根据实际情况扣分。 | 1.5 |
| C项目产出<br>(30) | C1产出数量<br>(20) | C11工业企业经济做大做强运行奖励企业数量 | 5  | 考察项目实施期间工业经济运行奖励企业数量     | 60家 | 计算结果在90%——110%之间则得满分，否则每上升或降低5%扣1分，扣完为止。  | 3   |
|               |                | C12工业企业技术改造奖励企业数量     | 5  | 考察项目实施期间工业技改企业奖励企业数量     | 40家 | 计算结果在90%——110%之间则得满分，否则每上升或降低5%扣1分，扣完为止。  | 5   |
|               |                | C13工业企业创名创牌奖励企业数量     | 5  | 考察项目实施期间专精特新小巨人等企业数量     | 12家 | 计算结果在90%——110%之间则得满分，否则每上升或降低5%扣1分，扣完为止。  | 4   |
|               |                | C14工业企业信息化建设奖励企业数量    | 5  | 考察项目实施期间信息化投入奖励企业数量      | 82家 | 计算结果在90%——110%之间则得满分，否则每上升或降低5%扣1分，扣完为止。  | 4   |
|               | C2产出质量<br>(10) | C21奖励资金支出合规性          | 4  | 考察2020年如皋市工业奖励专项资金是否规范。  | 合规  | 达到目标值得满分，低于则每降低1%扣除5%权重分。                 | 4   |

| 一级指标          | 二级指标                | 三级指标              | 权重 | 指标解释及公式                            | 标准值  | 评分标准                                                                                                                                                   | 得分  |
|---------------|---------------------|-------------------|----|------------------------------------|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
|               |                     | C22奖励资金兑付及时性      | 3  | 考察2020年如皋市工业奖励专项资金是否及时拨付至各项目单位。    | 及时   | ①是否符合国家财经法规和专项资金管理办法的规定；②资金拨付是否有完整的审批和手续；③是否存在支出依据不合规、虚列项目支出的情况；④是否存在截留、挤占、挪用项目资金情况；⑤是否存在超标准开支情况全部符合是得满分，①③④⑤某一项不满足时，属于严重违规，不得分。存在违反上述其他情形的一次扣1分，扣完为止。 | 3   |
|               |                     | C23奖励资金兑付完整性      | 3  | 考察2020年如皋市工业奖励专项资金是否按审核金额拨付至各项目单位。 | 足额   | 达到目标值得满分，低于则每降低1%扣除0.2分。                                                                                                                               | 3   |
| D项目效益<br>(28) | D1社会效益<br>指标<br>(8) | D11对引导行业发展的影响程度   | 4  | 考察专项资金投入预期带动社会其他资金在工业奖励项目的投入情况。    | 较高   |                                                                                                                                                        | 4   |
|               |                     | D12对减轻补助对象经济负担的程度 | 4  | 考察专项资金投入预期能减轻补助对象的经济负担             | 较高   |                                                                                                                                                        | 3   |
|               | D2可持续影响             | D21工业企业持续投入意愿     | 6  | 考察专项资金补贴企业持续投入意愿                   | ≥80% | 计算结果达到80%则得满分，否则每降低5%，扣1分，扣完为止。                                                                                                                        | 4.5 |

| 一级指标 | 二级指标          | 三级指标         | 权重  | 指标解释及公式                                                    | 标准值  | 评分标准                               | 得分   |
|------|---------------|--------------|-----|------------------------------------------------------------|------|------------------------------------|------|
|      | (10)          | D22部门联动机制健全性 | 4   | 考察项目主管单位如皋市发改委各科室之间、各科室与被补贴企业之间是否建立经常性的沟通协调机制，保障项目工作的正常开展。 | 健全   | 通用标准                               | 4    |
|      | D3满意度<br>(10) | D31受益单位满意度   | 10  | 考察项目受益公司的满意度。                                              | ≥90% | 计算结果达到90%则得满分，否则每降低1%，扣5%权重分，扣完为止。 | 10   |
| 总分   |               |              | 100 |                                                            |      |                                    | 90.5 |