

《如皋市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》实施中期评估报告

——2023年8月7日在如皋市第十八届人大常委会

第十一次会议上

市发展和改革委员会主任 郭建

主任、各位副主任、各位委员：

我受市人民政府委托，向市人大常委会报告《如皋市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）实施中期评估情况，请予审议。

《纲要》于2021年2月23日经市十七届人民代表大会第五次会议批准实施。《纲要》实施两年多来，在市委的正确领导和市人大、市政协的监督下，全市上下深入贯彻党的十九大及历次全会、二十大精神，认真落实习近平总书记视察江苏重要讲话精神，紧紧围绕高质量建设南通跨江融合发展样板区目标定位，坚持贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，高效统筹疫情防控和经济社会发展，较好地推进和落实《纲要》各项工作任务，规划实施效果总体良好。

一、主要指标进展情况

《纲要》确定了“经济强”“百姓富”“环境美”“社会文明程度高”“保障安全”五大类33项主要发展目标，其中预期性指标22个，约束性指标11个（详见附件）。其中，15项指标序时达标或超标（预期

性指标9项、约束性指标6项); 14项指标未达标(预期性指标11项, 约束性指标3项); 4项指标缺乏数据来源难以评估。具体情况如下:

(一)“经济强”大类12个指标

1.地区生产总值。2022年,地区生产总值1479.31亿元,两年平均现价增长6.5%,低于年均7.8%目标,未达标。2023年上半年787.97亿元,现价增长4.3%。

2.一般公共预算收入。2022年,一般公共预算收入73.5亿元,两年年均增长1.0%,低于年均10.7%目标,未达标。2023年上半年40.6亿元,增长24.0%。

3.研发经费支出占地区生产总值比重(年度数据、错年指标)。2022年,研发经费支出占地区生产总值比重2.5%,较2021年回升0.5个百分点,低于“十三五”末比重,未达标。

4.每万人口高价值发明专利数。2022年,每万人口高价值发明专利数8.31件,两年年均增长1.08件,高于年均增长0.87件目标,达标。2023年上半年,达8.65件。

5.制造业增加值占地区生产总值比重。2022年,制造业增加值占地区生产总值比重38.41%,两年平均增长0.65个百分点,高于年均增长0.58个百分点目标,达标。2023年上半年,占比39.25%。

6.高新技术产值占规模以上工业产值比重。2022年,高新技术产值占规模以上工业产值比重51.78%,超过“十四五”48%目标,达标。2023年上半年,占比58.16%。

7.数字经济核心产业增加值占 GDP 比重(年度数据)。2022年,数字经济核心产业增加值占 GDP 比重5.8%,增长0.3个百分点,低

于年均增长1.13个百分点目标（2020无参考数据，对照2021年数据按四年平均测算），未达标。

8.累计实际到账外资。截至2023年上半年，累计实际到账外资8.56亿元，低于10亿元的序时进度，未达标。

9.累计上市企业数。截至2023年上半年，累计上市企业数9家，净增2家（新增4家、退市1家、外迁1家），还有11家缺口，未达标。

10.港口货物吞吐量。2022年，港口货物吞吐量8568.77万吨，两年平均增长3.5%，低于年均8.4%目标，未达标。2023年上半年4157.11万吨，同比增长-3.0%。

11.港口集装箱吞吐量。2022年，港口集装箱吞吐量60.08万标准箱，两年平均增长9.6%，低于年均14.8%目标，未达标。2023年上半年23.67万标准箱，同比增长-13.2%。

12.常住人口城镇化率（年度数据）。2022年，常住人口城镇化率62.92%，年均增长0.21个百分点，低于年均增长0.9个百分点目标，未达标。

（二）“百姓富”大类8个指标

1.城镇居民人均可支配收入。2022年，城镇居民人均可支配收入56056元，两年平均增长6.8%，低于年均7.9%目标，未达标。2023年上半年增长4.9%。

2.农村居民人均可支配收入。2022年，农村居民人均可支配收入27820元，两年平均增长8.6%，高于年均7.9%目标，达标。2023年上半年增长6.4%。

3.人均预期寿命（年度数据）。2022年，人均预期寿命81.7岁，低

于83岁目标，未达标。

4.每千人口执业医师数。截至2023年上半年，每千人口执业医师数3.2人，超过“十四五”3人目标，达标。

5.每千人拥有0-3岁婴幼儿托位数。截至2023年上半年，每千人拥有0-3岁婴幼儿托位数3.7个，超过“十四五”2.5个目标，达标。

6.接受上门服务的居家老年人数占比。2023年上半年，接受上门服务的居家老年人数占比21.5%，较“十三五”末提升1.5个百分点，达标。

7.城镇调查失业率。无县级数据，无法评估。

8.城乡基本养老保险参保率。截至2023年上半年，城乡基本养老保险参保率100%，超过“十四五”98.7%目标，达标。

（三）“环境美”大类6个指标

1.单位地区生产总值能源消耗。2022年，单位地区生产总值能源消耗两年平均增长1.02%，与年均下降2.7%目标有差距，未达标。

2.单位 GDP 二氧化碳降低。无数据来源，无法评估。

3.非化石能源占一次能源消费比重。无县级数据，无法评估。

4.地表水省级以上考核断面达到或好于 III 类比例。2023年上半年，地表水省级以上考核断面达到或好于 III 类比例100%，达标。

5.空气质量优良天数比例。2022年，空气质量优良天数比例80%，低于“十三五”末，未达标。2023年上半年79%。

6.林木覆盖率。截至2023年上半年，林木覆盖率25.34%，完成上级下达目标，达标。

（四）“社会文明程度高”大类3个指标

1.法治建设满意度(年度数据)。2022年,法治建设满意度92.17%,两年年均增长1.08个百分点,超过“十四五”90%以上目标,达标。

2.劳动年龄人口平均受教育年限(年度数据)。2022年,劳动年龄人口平均受教育年限10.61年,两年平均增幅1.1%,低于年均2.07%目标,未达标。

3.社会文明程度测评指数。仅反馈到南通市级,无法评估。

(五)“保障安全”大类4个指标

1.粮食综合生产能力。2022年,粮食综合生产能力67.88万吨,超过“十四五”67万吨目标,达标。2023年上半年完成24.78万吨。

2.公众安全感。2022年,公众安全感99.67%,超过“十四五”99%目标,达标。2023年上半年保持在99%以上。

3.耕地保有量。2022年,“三区三线”划定工作共落实耕地保有量任务70766.82公顷,达标。

4.生产安全事故起数和死亡人数下降。2022年,生产安全事故起数和死亡人数两年年均下降55.6%,超过年均降幅大于15%目标,达标。2023年上半年同比下降10%。

二、重点任务推进实施情况

综合实力稳中有进。“十四五”以来,面对复杂严峻的国内外形势和新冠肺炎疫情等超预期因素冲击,我市积极应对经济下行挑战,围绕“高质量建设南通跨江融合发展样板区”目标,高效统筹疫情防控和经济社会发展,交出了一份“稳中有进、难中有为、干中有成”的发展答卷,综合实力跻身全国百强县(市)第19位,完成南通市委市政府提出的“三年工业投入超千亿、综合实力挺进

二十强”的目标任务。2022年，地区生产总值1479.31亿元，可比价增长2.3%、南通七县市区第二；人均地区生产总值120809元，增长3.0%、南通七县市区第一；一般公共预算收入73.50亿元，扣除留抵退税因素影响后比上年增长6.1%。两年多来，金融服务实体经济、优化营商环境、“放管服”改革、就业、殡葬改革、商事制度改革、水利建设、职业教育、脱贫致富奔小康、科技体制改革及科技政策落实、特色田园乡村创建、养老保险等工作获省政府督查激励。

产业结构持续优化。三次产业优化调整为5.9: 50.1: 44.0。现代农业稳步发展。2022年粮食总产67.88万吨，产量持续提升；截至2022年累计建成高标准农田71.6万亩，占耕地面积的76.6%。“十四五”以来，花木盆景和“三黑三白”地方特色产业格局初步形成，列为东部沿海地区率先基本实现农业农村现代化试点县，通过国家绿色农业发展先行区评估，获评省特色农产品（黑塌菜）优势区、省农产品质量安全市，绿色优质农产品占比达69.82%，新增全国农业创业园区（基地）2家、国家地理标志农产品1个、省示范家庭农场11个，累计培育省农业区域公用品牌3个、农业品牌目录产品4个；粮食生产全程机械化水平98.37%，入选省农业生产全程全面机械化示范创建县（市）。工业经济规模提升。2022年，工业占 GDP 比重较“十三五”末提高2.3个百分点、实体支撑更加明显；成功跻身工业百强县（市）第23位、较“十三五”末提升5位；完成全部工业应税销售1885.08亿元、增长6.2%；规上工业产值1556亿元、增长8.8%，战略性新兴产业产值占比48.3%、较“十三五”末

提升16个百分点。“十四五”以来，培育超100亿、超50亿元企业各1家，净增规模工业企业126家、亿元企业27家，新增国家级制造业单项冠军1家、专精特新“小巨人”企业14家，省级专精特新中小企业32家，思源赫兹获“江苏制造突出贡献奖”；六大优势产业链占规模工业比重提升至84.8%，特高压装备中小企业特色产业集群获省认定，汽车及零部件新型工业化产业示范基地通过省复核，工业企业资源集约利用综合评价系统上线运行。建筑业克难奋进。2022年建筑业总产值1710亿元、同比增长6.71%。建筑行业始终保持中国建筑之乡、省建筑强市称号。“十四五”以来，获鲁班奖1项、参建鲁班奖1项、国家优质工程奖3项、中国安装之星1项、中国建筑工程装饰奖12项、省优质工程奖11项；新增绿色建筑项目77个，城镇绿色建筑占新建建筑比例100%。服务业逐步转型。实施服务业繁荣发展三年行动，2022年完成服务业应税销售1672亿元，规模以上服务业重点行业营业收入同比增长14.4%。“十四五”以来，创成省文化和旅游消费试点单位、省高质量集聚示范区2家、省现代物流示范园区1家，获评省重点物流企业1家，新增规模服务企业197家；如皋软件园获“2022年最具活力软件园”荣誉称号，水绘园风景区通过省“运河百景”标志性运河文旅产品评选，东大街获得省首批旅游休闲街区称号；现代服务业与先进制造业深度融合，获评省先进制造业和现代服务业深度融合试点企业2家、省服务型制造示范企业2家。

“三驾马车”协同发力。项目投资支撑稳固。2023年上半年固定资产投资同比增长7.3%，保持良好发展态势。“十四五”以来，

累计新签约投资超5亿元内资项目87个、3000万美元外资项目12个；新开工5亿元以上工业项目47个，其中50亿级3个、20亿级4个、10亿级16个；8个项目纳入省重大项目投资计划，日达智造建成投产、2022年应税销售185亿元，金鹰产业园、正海磁材、霖鼎光学等项目快速推进，斯堪尼亚商用车项目进展顺利；规模以上工业企业技改覆盖面60%以上，实缴税金500万元以上工业企业技改全覆盖；累计认定服务业项目92个，金融城、德仓农产品供应链等省市服务业重点项目取得实质性进展；累计新增农业重大项目85个。对外开放持续扩大。2022年，实现外贸进出口总值377.1亿元、同比增长16.3%；港口外贸集装箱吞吐量60054标箱、同比增长27.4%。“十四五”以来，新设、增资境外投资项目8个，协议投资1.3亿美元，对外直接投资额1.2亿美元，累计到账外资8.6亿美元；如皋港跨境电商产业园获评南通跨境电商综试区产业园、培育跨境电商进出口企业近20家，家居娱乐用品外贸基地获评南通外贸转型升级基地，双马印尼东加里丹曼岛农工贸经济合作区项目一期完工。消费结构不断扩充。商业体系日趋完善，“一核四圈”城区商业空间发展格局基本形成。连锁经营、物流配送、电子商务等现代流通业态发展迅速，形成“多层次实体店+网店+高效率物流配送网络”新型商业供给模式，入选国家电子商务进农村示范项目。吾悦广场、文峰大世界成功创建国家绿色商场。皋德食材实现供应链柔性化信息化管理。镇级商贸综合体实现全覆盖。通过发放消费助力券，举办特色促销费活动，充分挖掘夜经济潜力，2022年社会消费品零售总额537.08亿元、实现稳定增长。

科技创新聚势赋能。顺利完成机构改革。率先在南通县市成立科创委，建立科创委双月例会、科创项目单挑会、科技助理周例会、“三三三”工作制等推进机制，形成创新驱动发展合力。组建科创投集团，引入科技合作基金5支、股权投资项目11个。创新能力逐级提高。“十四五”以来，成功入围国家创新型县（市）建设名单，获评省首批创新型示范县市、“科创江苏”试点县市，跻身全国科技创新百强县（市）第12位；实施国家级科技类计划项目11项，获得国家、省科学技术奖励13项；拥有国家科技型中小企业783家，国家高新技术企业459家；新认定省创新型领军企业1家；力星钢球获批如皋首家国家级企业技术中心；大中型工业企业及规上高企研发机构覆盖率96%以上。深入实施“雉水英才”计划，累计引进省级以上重点人才15人、团队2个，市“雉水英才”计划69人、团队4个。创新载体加速布局。逐步构建完善“众创空间-孵化器-加速器-产业园”创新创业链条，新增国家级科技企业孵化器2家、省级众创空间5家、省优秀外国专家工作室1家、省工程技术研究中心8家、省企业技术中心12家、省工程研究中心8家；获评省重点研发计划4家、省科学技术奖4家；霖鼎光学、惟怡新材料分获全国颠覆性技术创新大赛总决赛优胜奖和优秀奖，入选省“双创团队”2家。“一线孵化、如皋转化”纵深推进，与上海交大、复旦大学、同济大学等高校合作建设“科创飞地”4个，入驻科创项目近50个。数字转型成效初显。成立中电山河数字科技（南通）有限公司，建立如皋智改数转服务商资源池。“十四五”以来，完成100万以上数字化转型项目45个，200万元以上智能化技改项目

82个；新增省智能工厂2家、省工业互联网示范工厂1家、省智能车间11家、省星级上云企业116家、两化融合贯标企业30家；累计建成5G基站1556个，实现5G网络信号和光纤城乡全覆盖。创新要素高效配置。龙游河科创走廊战略规划编制完成，雒水科学城、龙游河特色空间规划形成成果；皋加速科创园、吴窑科创中心建成开园；高新区“一区多园”改革初见成效，省级高新区排名领跑苏中苏北。出台科技新九条、人才22条，推出“苏科贷”“高企金融直通车”“如科贷”等科技金融产品，累计发放科技金融贷款40.6亿元。

改革创新深入推进。跨江融合领域不断深化。主动承接长三角产业辐射和企业转移，累计签约亿元以上项目43个。强化园区合作共建，开发区与上海嘉定和临港片区氢能产业园合作共建达成初步协议，高新区上海交大（如皋）科技成果转化创新平台建设扎实推进，长江镇与张家港凤凰镇签署合作共建协议。“跨省通办”“省内通办”持续深入，先行先试线下“长三角一网通办专窗”，共跨域办理养老保险关系转移接续、基本医疗保险关系转移接续、户口迁移、生育登记、申领身份证等高频事项2.5万余件。营商环境打造更加优化。营商环境评价跃居全省县（市、区）第一，获评“2022企业家幸福感最强市”。率先打造一体化企业信用分类分级监管平台，城市信用监测排名稳居全省前3，入选省创新信用管理与服务试点城市。企业开办半日办结、重大产业项目“交地即发证、拿地即开工”成为常态，“非接触式”政务服务渠道持续拓宽，“无证明城市”建设取得阶段性成效；主导制定和发布全省首个“双随

机、一公开”监管领域地方标准，国家级法律援助、城市管理综合执法等标准化项目通过验收。质量品牌创建成果颇丰。实施知识产权强市计划，每万人口高价值发明专利数达8.31件；获国家专利优秀奖2项，获评国家知识产权示范企业1家，获批省战略推进计划项目2个。深化国家基层标准化改革创新先行区创建，新增标准化试点项目国家级3项、省级7项；企业主导或参与制定国际、国家、行业、先进团体标准40项。开展质量强基专项行动，获评南通市长质量奖1家、江苏精品4家、省质量信用 AAA 级企业2家。重点领域改革蹄疾步稳。全面完成国企改革三年行动，推动交通产业集团与如皋港集团、富港集团整合改革，富皋万泰集团与城发集团整合重组，皋开集团主体信用评级提升至 AA+。稳妥化解政府性债务，全面压降融资平台，完成省下达经营性债务管控任务。工业用地弹性年期出让实现突破，完成全省首宗混合产业用地出让，混合复合立体用地配置模式入选省节地模式（技术）先进典型案例；节约集约用地进步明显，获评省自然资源节约集约利用进步奖。设立产业引导母基金和科创基金，“十四五”以来新增制造业贷款148.69亿元。

发展环境日趋好转。城市更新有序推进。完成惠政路龙游河桥及接线改造、惠政路茅雉河桥、宏坝河风光带建设；完成老旧小区改造49万平方米，启动完整社区试点建设工作；新增城区停车泊位2092个，完成智能化停车位改造5203个。大唐如皋天然气分布式能源站开工建设。北沿江高铁如皋段完成征地组卷，张靖皋过江通道、226省道南段、通皋大道二期开工建设，G40扩容工

程有序推进。完成490.24平方公里水环境整治任务，沿江生态景观带一期、二期工程完工，如泰运河如皋段整治工程、黑臭水体治理工程验收通过，焦港幸福河示范项目通过市级初验，水系连通及水美乡村建设试点县项目持续推进，生态河道覆盖率提升至42.81%。竣工人防工程项目48个，新增面积41.9万m²。城市形象更加美好。国家历史文化名城申报形成中间成果，基本完成如皋历史文化名城保护专项规划编制，中山钟楼、如皋县衙遗址成为古城新地标，累计挂牌保护历史建筑33处，徐家桥遗址考古成果在国内外考古界引起较大关注，古运盐河城区段考古勘探取得新成果。全国文明城市建设纵深推进，“文明深1度”系列活动有序开展，社会文明程度持续提升。国家生态园林城市创建深入实施，宏坝河生态景观工程竣工，新增城市绿化20万平方米；创成省人居环境范例奖1个、省美丽宜居城市试点2个。乡村振兴扎实推进。持续推进农村人居环境整治，获评全国村庄清洁行动先进县，创成省生态宜居美丽示范镇1个、示范村15个，完成农村户厕新建改造13404座、农村生活污水治理4万户。“双联双助”实现帮村帮户全覆盖，获得省政府表彰。全面完成农民合作社综合社建设。开展农民宅基地线上审批和闲置房屋使用权流转两项试点。持续推进农路农桥改造升级，成功入选“四好农村路”全国示范县创建名单，“走如意路、往皋处行”获评省优秀农村公路品牌。生态建设取得实效。龙游湾生态景观带一期建成，修复区域约695.3亩。如皋港化工新材料产业园成功升格化工园区。农村河道长效管护获省第一等次。市考以上断面优Ⅲ比例持续保持100%。生活污水收集率

提升至71.5%。危废全生命周期监控系统常态化使用。长江禁捕综合执法基地建成使用，连续多年考核位居南通前列。传统制造业绿色转型发展，新增省绿色工厂5家；屋顶分布式光伏新增并网容量355MW。推进化肥、农药减量增效，2022年化学农药用量1627吨、较“十三五”末下降2%以上。

幸福指数逐步攀升。稳步实施富民增收。民生支出占公共财政支出比重近80%。打造“如皋智聘”一体化平台，“十四五”以来累计新增城镇就业2.88万人，开发公益性岗位646个、安置就业困难人员549人，2022年城镇登记失业率控制在4%以下。深入实施“百企联百村”行动，所有行政村集体收入均达60万元以上。农村、城市特困人员供养标准提高至1040元/人·月、1885元/人·月，分别增长6.7%、5%。新增省特色田园乡村2个。保障体系更加完善。企业职工养老保险在职参保人数扩面至24.14万人，城乡居民基本养老保险待遇提高至人均316.08元/月。持续扩大公共租赁住房保障覆盖面，筹集保障性租赁住房1050套、新开工建设1250套，建成园区公租房2500套。建立留守妇女信息档案、困境儿童信息库，未成年人救助保护中心项目完成项目征地。省双拥模范城实现五连冠，创建戎耀之家23家。每千名老人拥有养老服务床位达40.1张，护理型床位占比70.9%；安康通健康智慧居家养老获批国家级服务业标准化试点项目。公共服务日趋均衡。新建学校12所、改扩建学校71所，省市优质园占比89%，义务教育学校省标准化监测达标率100%，普通高中实现省四星级全覆盖，省智慧校园创成率100%，“双减”成效获教育部点赞。入选省“幼小衔接”实验区、省

推动基础教育高质量发展实验区、省智慧教育样板区培育地区，教育部特邀我市在“县域教育管理与教育质量研讨会”作经验介绍。疫情防控高效统筹，“一办十七组”有序推进，挂牌成立如皋市疾病预防控制中心，建成10个PCR实验室。紧密型医共体建设成效初显，入选“15分钟医保服务圈”省级示范县（市）。启动全民健康信息平台对标提档建设，定点医院全部接入跨省、省内和长三角异地就医直接结算平台。支云足球俱乐部成功冲超。市档案馆创成省级示范馆。社会治理效能优化。高分蝉联全国文明城市。基层行政复议联络点实现全覆盖，涉企案件实质化解率50%以上。建成市社会治理综合服务中心，受理事项办结率85.6%；推进社会矛盾风险隐患拉网式大排查大起底大化解，一般性矛盾纠纷化解率99.88%。在南通率先全面推行乡村治理积分制管理。打造智慧技防“雪亮工程”，扫黑除恶常态化治理，群众安全感连续两年全省第一。强化数字政府建设，智慧政务示范区、智慧卫生信息平台、智慧体育、智慧交通综合指挥中心、药械妆监管信息系统智慧平台等数字化技术应用场景示范项目建成使用。安全风险底线牢固。省安全发展示范城市创建扎实推进，生产安全事故、死亡人数“双下降”，消防安全监管工作不断加强。巩固“省食品安全示范市”创建成果，获评省名特优小作坊5家。“平安如皋”扎实推进，持续开展“清朗”网络专项治理行动。西气东输如皋站完成行业内部标准化达标验收。纵深推进信访突出问题攻坚化解，信访积案化解率72.6%。地方粮食储备充足，确保满足应急口粮消费需求。

三、规划实施中存在的主要问题和面临形势

（一）规划实施中存在的主要问题

一是经济下行压力较大。“经济强”12个预期性指标中9个指标存在序时脱幅。“十四五”前两年，受大环境影响经济增长低于预期，进入2023年各项主要经济指标虽有不同程度恢复，但与省、南通率先整体好转要求仍有差距，在区域竞争中不具优势，补齐前半程缺口、完成后半程任务的压力很大。二是新旧动能转换不快。传统产业优势作用发挥不明显，建筑业呈“土建为主、一房独大”局面，产业技术相对传统单一，存量房产去化压力较大；制造业主导产业辨识度不高、耦合力不强，偏向产业链价值链中低端；新兴产业规模较小，软件信息、互联网等领域企业数量偏少，高端从业人员严重匮乏。三是重大项目储备不足。土地、能耗、环境容量等资源要素供应紧缺，项目招引处在由粗放型向集约型转变阵痛期，叠加企业投资意愿减弱，导致当前在手项目数量偏少、体量偏小，缺乏龙头型、基地型重特大项目。重大项目推进不快，竣工难、转化慢问题依然突出。四是创新转型亟待提速。围绕产业链部署创新链力度不够，引进一流科研机构、高校院所尚未破题，创新资源集聚、产创融合效应发挥不明显；科创载体建设整体仍处在起步阶段，技术研发、技术检测、金融资本、知识产权、国际交流等全方位公共服务平台体系还未建成；“智改数转”本地优质配套服务商资源欠缺，中小企业“不想转”“不敢转”“不会转”等问题仍待解决；企业品牌等软实力偏弱，核心竞争力不强。五是共同富裕成效仍需巩固。城乡二元结构壁垒尚未全局性破除，基础设施和公共服务差距明显；城乡居民人均可支配收入差距较

大，农民收入增长多元化动力机制有待进一步形成；城乡居民短暂失业等临时遇困风险增加。六是公共服务面临不充分不平衡双重痛点。公共服务资源优化配置任务依然较重，就学、就医、就业等方面群众满意度仍需进一步提升，城乡社区居家养老服务站社会化运行率偏低，“停车难”问题仍然存在。七是其他不确定性因素依然较多。财政收支平衡存在压力，政府化债进度还需加快，能源供需矛盾依然突出，污染防治攻坚、安全生产、公共安全、信访维稳等领域仍面临挑战。

（二）规划实施国内外形势判断

相比于“十四五”规划初期，“十四五”规划中后期的国内外环境发生了显著变化，我国发展进入到战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的新时期，机遇和挑战发生深刻变化，需要辩证认识和准确把握。

从国际看，百年未有之大变局加速演进，虽然疫情防控转段后各国经济普遍恢复增长，但全球经济仍处于中低速增长轨道、世界经济复苏乏力；大国之间“零和博弈”逐步发展为“负和博弈”，逆全球化和贸易保护主义抬头，俄乌冲突加速国际秩序深度调整，产业链布局的成本和效率导向逐步让位于安全原则和韧性偏好，外经外贸受到严重冲击；新一轮科技革命和产业变革突飞猛进，科学研究范式正在发生深刻变革，围绕科技制高点的竞争空前激烈，大国科技博弈将进一步加剧；同时世界格局动荡变革，国家安全形势也面临巨大挑战。

从国内看，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力依然存

在，国内需求不足、关键领域创新能力不强、产业链供应链堵点较多、财政风险和金融风险交织，经济恢复处于波浪式发展、曲折式前进阶段。但我国经济具有巨大的发展韧性和潜力，长期向好的基本面没有改变，今年上半年 GDP 增幅5.5%，在主要经济体当中最快，发展趋势明显好于世界其他主要经济体。

从我市看，虽然今年一季度经济增长仅有2.4%，但上半年实现增长5.5%、增速与全国持平，经济社会发展呈现逐步回升、稳中向好态势。主要优势有：一是当前我市仍处在“一带一路”、长江经济带、长三角一体化、上海“1+8”大都市圈空间协同规划等多重战略机遇叠加赋能机遇期；二是“一二三五”交通格局加快构建，国家一类开放口岸、国家级开发区、省级高新区等平台优势逐步发力，在优质产业转移、人才集聚等方面将更具竞争力；三是我市产业基础齐全，主导产业具备一定竞争优势，斯堪尼亚、日达智造、金鹰产业园等龙头企业集聚效应正加速形成。

（三）《纲要》指标“十四五”预计完成情况

根据上述分析，结合我市发展实际，《纲要》指标体系确定的33项主要指标中，高新技术产值占规模以上工业产值比重、每千人口执业医师数、城乡基本养老保险参保率、每千人拥有0-3岁婴幼儿托位数等4项已提前完成“十四五”规划目标；预计地区生产总值、研发经费支出占地区生产总值比重、每万人口高价值发明专利数、制造业增加值占地区生产总值比重、数字经济核心产业增加值占 GDP 比重、累计实际到账外资、农村居民人均可支配收入、接受上门服务居家老年人数占比、地表水省级以上考核断面达到

或好于Ⅲ类比例、空气质量达到优良天数比例、林木覆盖率、法治建设满意度、劳动年龄人口平均受教育年限、粮食综合生产能力、耕地保有量、生产安全事故起数和死亡人数下降、公众安全感等17项通过后半程进一步锻长板强弱项能够完成“十四五”规划目标；城镇调查失业率、单位GDP二氧化碳降低、非化石能源占一次能源消费比重、社会文明程度测评指数等4项缺少数据，无法评估。8项指标预计完成有难度，原因如下：

1.一般公共预算收入。按照2023年完成80亿元测算，未来两年年均增幅需达到22.5%，随着减税降费等助企纾困政策持续实施，同时房地产业预期偏弱对政府基金收入影响较大，预计完成120亿元目标难度较大。

2.累计上市企业数。荣威国际退市、紫天科技外迁，部分拟培育企业因利润下滑上市计划推迟，完成累计上市20家目标有一定难度。预计未来两年能够新增上市企业8家，“十四五”末累计17家，比规划目标少3家。

3.港口货物吞吐量。如皋港口总设计通过能力5077万吨，目前外江仅550米岸线未开发，资源禀赋受限。

4.港口集装箱吞吐量。苏中国际集装箱码头泊位等级仅为万吨级且后方场地有限，集装箱业务量已达最大容量。

5.常住人口城镇化率。近年来我市城乡区划调整较小，人口呈净流出趋势，目前户籍人口城镇化率已基本达到上限，“十四五”后期城镇化率提升4个百分点难度较大。

6.城镇居民人均可支配收入。以2022年城镇居民人均可支配收入

入56056元为基数，后三年年均增幅需达到8.7%；而受疫情等因素影响2022年增幅为4.3%，2023年上半年增幅4.9%，与目标有不小差距。

7.人均预期寿命。2022年受新冠疫情影响，人均预期寿命下降0.8岁。

8.单位地区生产总值能源消耗降低。一是我市“十三五”下降率26.7%、超额完成10.7个百分点、南通第一，但超额部分无法延续至“十四五”使用。二是“十四五”以来虽然工业用能下降，但居民及服务业用能过快增长。三是部分高能耗项目影响较大，金鹰产业园能耗总量占我市全社会能源消费总量的28%左右，投产后对强度目标完成带来更大难度。

四、“十四五”中后期发展思路和举措

当前，我市处在“十四五”发展从平稳开局到乘势快进的重要关口和关键阶段。“十四五”中后期，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和总书记考察江苏重要讲话精神，紧扣“走在前、做示范”的重大定位和“四个新”的重大任务，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，更好统筹发展和安全，着力推动高质量发展，持续保障改善民生，维护社会大局稳定，高质量建设南通跨江融合发展样板区，全面推进中国式现代化如皋新实践。围绕努力完成“十四五”各项既定目标任务，重点做好以下六个方面工作：

（一）坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，建设现代

化产业体系

推进新型工业化集群发展。聚焦六条优势产业链，以三大主功能区为主阵地，以产业链龙头企业为支撑，围绕上下游、配套细分领域，深化产业链招引建设和存量企业的整合培育，加速构建“龙头带动、配套跟进、全产业链发展”的集群式发展格局，力争打造 1-2 个在行业内具备竞争优势的中小企业特色产业集群。持续开展制造业企业提档升级三年行动，梯度培育一批 10 亿级、20 亿级企业，力争在 50 亿级、百亿级、200 亿级企业上取得新突破；落细落实专精特新培育计划，力争新增国家级制造业单项冠军企业和专精特新“小巨人”企业 10 家。推进“数字工信”建设，开展工业企业资源集约利用综合评价，促进资源要素向优质企业集聚，倒逼低效企业转型升级，力争至“十四五”末规模工业企业达 1200 家。

推进现代服务业繁荣发展。积极引导服务业集聚区围绕产业链部署创新链，立足创新链打造价值链。推进省级文旅产业融合发展示范区创建，加快太平洋康养文旅、长青沙旅游项目建设，争创国家全域旅游示范区。推动软件园二期聚焦自身产业发展定位，确保省服务外包示范区综合评价保持全省前十，力争创建省软件名园、省级孵化器。聚焦现代物流、信息服务、科技服务、现代商贸、文化旅游等重点领域，培育有技术、上规模、具有较强核心竞争力的省（市）现代服务业高质量发展领军企业 2 家。鼓励小升规、个转企、产转法，激发企业主体入规潜力和活力，力争新增规模以上服务业企业 120 家、限额以上批零住餐单位 150

家。

推进现代农业高质量发展。持续放大“苏·皋长寿”品牌效应，实施“两品一标”培育，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，推进如皋特色农产品种质资源保护，持续拓宽特色农产品品质保险覆盖面。推广“直播带货+农业产业+新零售”模式，加强与盒马等大型网络销售平台和大润发等线下大型商超对接合作，打造新型农产品流通体系。深入推行“小田并大田”，确保高标准农田面积占耕地面积比重 80%以上。开展农业生产全程全面机械化示范县创建，确保粮食生产全程机械化水平稳定在 80%以上。

推进建筑业健康发展。深入实施《关于促进建筑业高质量发展的意见》，持续优化建筑业资质结构、企业结构、业务结构，提升区域建筑业整体竞争力。培育全过程工程咨询服务，推广应用新型建造技术，升级工程建造方式。支持建筑业企业向大型基础设施领域转型，鼓励开拓国外市场，巩固扩大建筑市场规模。加大产业人才培养力度，到 2025 年全市新增一级建造师等执业资格类人员 200 人以上，保持建筑业从业人数相对稳定。探索设立建筑业转型发展基金，助力建筑企业稳健发展。

推进三次产业融合发展。放大中皋农产品、皋德冷链等龙头企业示范效应，培育形成一批交邮、交农、交商融合发展的新产业新业态。加大农文旅融合力度，培育发展特色生态农业、教育科普培训、休闲旅游观光等业态。做大“花木盆景+旅游+文创”文章，探索发展“花海经济”。大力发展服务型制造，实施一批两业

深度融合项目，力争新增省、市两业融合标杆引领典型 2 家，省级以上服务型制造示范企业 2 家。

（二）坚持把实施扩大内需与深化供给侧结构性改革有机结合起来，融入新发展格局

招商引资蓄势赋能。立足产业发展基础和资源禀赋优势，紧盯长三角、京津冀、粤港澳大湾区以及日韩、欧美等重点区域，聚焦央企国企、行业龙头、跨国公司、世界 500 强和科技创新型企业，持续推进线上招商、中介招商、资本招商、科技招商、以商引商、链式招商、资本招商，精心办好科技人才洽谈会、如皋（长三角）投资环境说明会等品牌节会和各类专题招商活动，力争每年新签约并注册总投资超 5 亿元项目 42 个、3000 万美元外资项目 11 个。

项目建设提升质效。加强项目联合预审，更加突出投资强度、亩均税收、科技含量、能耗水平等关键指标，严格把控项目质量。坚持“要素跟着项目走”，加强统筹、加大供给，全力保障重大项目要素需求。建立重大项目服务管理平台，健全“一项目一策一专班”推进机制，强化从签约、开工、竣工到达产的全生命周期服务，推动斯堪尼亚、金鹰产业园二期等重特大项目早开工，超期未竣工转化项目清零销号。坚持扩大技术改造与产业结构调整并重，通过存量优化实现增量带动，淘汰落后工艺技术和装备，持续保持规模以上工业企业技改覆盖面 60%以上、实缴税金 500 万元以上工业企业技改全覆盖。

充分释放消费潜力。围绕商圈消费、餐饮美食、景区旅游、

文化活动、家装家居、新能源汽车等领域，精心举办各类特色展会，促进消费市场持续繁荣，社消零总额年均增长 8% 以上。积极构建多层次新型消费商圈，用好支云足球主场赛事对早茶经济、夜经济和体育经济的带动作用，持续开展发放消费助力券等促消费活动，充分激发消费市场活力。鼓励品牌连锁便利店企业由中心城区向小城镇及农村拓展，便利城乡居民消费。加紧推进电子商务进农村示范项目，完成市级电子商务公共服务中心以及镇村三级物流配送体系建设。

构建开放型经济新格局。坚持高水平“引进来”与大规模“走出去”相结合，促进外资、外贸、外经联动发展，全面提高开放水平。鼓励外商投资先进制造业、节能环保产业，扩大服务业利用外资比重。用好自贸协定优惠政策和便利化措施，拓展“一带一路”新兴市场。深化“跨境电商+产业带+海外仓”融合，大力招引跨境电商头部平台和服务商，稳步发展家居娱乐用品产业带+跨境电商新模式。加快外经合作，持续扩大梦百合、中如、双马等企业境外投资规模，推动伟越电器、汇名天然气等企业参与“一带一路”合作开发，引导中如、标龙等企业加强协作联合拓展海外市场。依托斯堪尼亚产业优势，积极打造汽车零部件外贸转型升级基地。

（三）坚持把创新驱动作为第一动力，锻造发展新优势

优化科技创新生态。深入推进国家创新型县市建设三年行动。加强产学研协同创新，促进企业与高校科研院所加强合作，确保每年新增产学研合作项目 200 项以上。发挥科创投、科创基金、科技金融等资本支撑优势，争取每年落户优质股权投资项目 10 个

以上。加快青年友好型城市建设，常态化开展“招才引智”、创新创业大赛，力争每年引进顶尖专家和高端团队 6 个、高层次创新创业人才 50 名、高校毕业生 4700 人以上，培养技能型人才 7000 人。严格落实高层次人才安居保障各项措施，加速青年人才公寓国际社区、人才资本服务中心、产业研究院建设进程。

构建区域创新布局。健全与清华大学、上海交大、复旦大学、东华大学等共建科技成果转化合作机制，推进皋加速科创园、凤凰科创园、新异空间等一批众创空间、孵化器加速建设。加快推进龙游河科创走廊规划建设，打造雒水科学城、龙游湾科创智谷等创新创业基地。实施“创新引领”工程，聚焦沪苏科创园、未来长寿产业园等重点园区，打造一批创新驱动发展的标杆化现代化园区。推动吴窑、磨头等科创小镇紧扣中小科创企业集聚区定位率先完成科创转型，着力实现农创、文创、科创整体融合。

推进创新主体培育。坚定不移实施“高企倍增”计划，确保 2023 年净增高企 150 家，累计总数达 600 家以上，提前两年实现“十四五”目标。实施领军企业培育计划，扎实开展瞪羚、独角兽、科创板企业上市等分类培育工程。推进全市双创载体建设及质态提升，盘活新建双创载体 40 万平方米以上。加速“高校孵化、如皋转化”，每年每个主功能区导入上海科技成果转化项目不少于 10 个。加强产学研协同创新，做专做强企业研发平台，确保每年新增省企业技术中心（工程研究中心）5 家，省研发中心 6 家以上，力争规模以上高新技术企业实现研发机构全覆盖，确保全社会研发投入占 GDP 比重 3.3%。

提升智改数转成效。不断充实智改数转服务商资源池，持续开展免费诊断服务，大力推进后续改造项目落地落实，推动全市规上工业企业智改数转全覆盖。坚持试点先行，以点带面，推进智能车间（工厂）、绿色工厂、工业互联网标杆工厂、5G全链接工厂和工业互联网平台等标杆示范项目培育创建，每个产业链打造1-2家标杆示范企业。到2025年，力争新增两化融合管理体系贯标企业25家、省星级上云企业80家、省级示范智能车间15家，创建省级工业互联网标杆工厂1家。

（四）坚持统筹兼顾协调发展，促进经济社会行稳致远

深化跨江融合发展。深化落实长三角一体化发展战略，全力推动北沿江高铁、张皋过江通道等重大交通工程建设。全面融入上海“1+8”大都市圈网络体系，承接上海、苏州等地结构调整和产业转移。围绕“六个一”目标，继续推动开发区与上海嘉定、临港新片区开展氢能产业深度合作；深化高新区与上海交大等“双飞地”合作，持续深耕智能制造、合成生物、精密光学、软件与信息服务等主导产业；支持长江镇与张家港保税区合作共建，发展壮大化工园区电子新能源材料、油脂化工产业，持续推动港产城深度融合。深化跨区域公共服务便利共享，积极探索长三角政务服务一体化协作。

加快新型城镇化建设。大力推进通皋一体发展，加快推进通皋大道二期、S226南段建设，配合开展南通市域快速路网研究。构建全产业链港口物流生态圈，打造江海河、公铁水多式联运的“江海转运枢纽”。搭建高标准组织体系网，高质量推进国省干线

公路建设。推动中心城区产业提级增效、城市开发更新、优化功能配套，支持长江镇港产城贸一体化发展。支持中心城区与周边乡镇组团化发展，强化涉农平台载体建设，推动市政设施和公共服务设施一体化规划和改造升级，改善居民生产、生活和出行条件，带动周边农村共同富裕，推进城乡深度融合发展。加快推进国家生态园林城市、省城市管理示范市创建，不断提升城市建管养品质。

全面推进乡村振兴。充分挖掘粮食生产面积增长潜力，确保全市粮食播种面积 150 万亩以上、总产 13.5 亿斤以上。深入实施农村人居环境整治提升五年行动，接续推进全面提档升级。扎实做好农药化肥减量增效绿色防控示范区建设工作，高质量建成省生态循环农业试点村，确保全市畜禽粪污综合利用率 98% 以上，秸秆综合利用率 96% 以上。巩固拓展脱贫攻坚成果，深入推进乡村振兴示范村、先进村培育，力争“十四五”累计新增 6 个省级特色田园乡村、1 个省级特色田园乡村示范区。

持续优化营商环境。深入打造“如皋如意”营商环境品牌，纵深推进“放管服”改革，确保营商环境评价保持全省前列。深化“无证明城市”建设，全面加强电子证照应用，扩大“不见面审批”、“一网通办”覆盖面，推动更多事项集成办理，实现高频政务服务事项“异地通办”，不断提升群众办事便利度。完善企业公共信用综合评价指标体系，持续拓展应用场景，深化“信用+双随机”融合监管模式，深入开展公平竞争审查，扎实开展信用工作，争创全国社会信用体系建设示范区。

（五）坚持绿水青山就是金山银山理念，促进绿色生态文明建设

深化污染防治攻坚。重点推进生态环境保护八大类 53 项重大工程，推动污染深度治理和生态扩容。加强重要水体保护、地下水污染防控、关键断面水质监测，巩固提升区域水环境治理成效，继续实施通扬运河整治工程，确保市考以上断面优Ⅲ比例继续保持 100%。扎实推进建筑扬尘、餐饮油烟、车船污染专项治理，严格落实重污染天气应急管控措施，确保 PM_{2.5}、空气优良率达到省定目标。全面推进“无废城市”建设，做好危险废物规范化管理，强化重点地块风险评估和治理修复，保障土壤环境安全。

加快绿色转型发展。围绕重点园区和行业企业，鼓励实施绿色化改造，促进产业低碳绿色高端化转型。加强化工新材料产业园专业化建设，注重导入一批优质重大项目，推动产业转型提升。开展铸造、印染、烧结砖瓦、水泥粉磨、造纸、再生铅、铝熔炼等行业落后生产工业装备排查和淘汰，推进纺织印染等重点行业节能减排、清洁能源替代，力争到 2025 年新增国家级绿色工厂 1 家、省级绿色工厂 6 家。系统推进碳达峰碳中和行动，强化“三线一单”刚性约束，严把“两高”项目审批准入门槛。加快推进整市（县）屋顶分布式光伏建设，每年建设光伏电站容量不少于 150MW。加强生态文明宣传教育，积极倡导简约适度、绿色低碳生活方式，让建设绿色家园成为广大居民自觉行动。

加强生态保护修复。坚定不移抓好长江大保护，落实长江禁捕退捕长效管控机制。健全生态环境目标评价考核、责任追究等

机制，优化生态补偿修复和损害赔偿制度，不断放大执法司法联动效应，构建多元主体协同治理格局。围绕沿江保护修复和绿色发展，持续推进沿江生态景观带建设，探索实现生态环境导向的开发模式。由生态基础较好的长江镇承担试点任务，持续推进沿江生态景观带建设，探索实现生态环境导向的开发模式。加强森林资源管理和湿地保护修复，确保森林覆盖率完成上级下达目标，自然湿地保护率达 52%以上。

（六）坚持把民生福祉作为发展落脚点，不断提升生活品质

健全多层次保障体系。强化就业优先政策，统筹各类群体高质量充分就业，做好稳岗、拓岗、保岗三项工作。探索农村集体经济发展新路径，推动所有村（社区）集体经济收入超过 65 万元。完善“一老一小”服务保障体系，推动城乡社区居家养老服务中心建设、普惠托育机构全覆盖。加快市未成年人救助保护中心建设，积极创建全国未成年人保护示范县（市）。深化“身后一件事”改革，推动市殡仪服务中心建成使用。全面做好国家卫生城市复审工作。健全分层分类的社会救助体系，困难群众精准救助率达到 100%。贯彻落实减税降费政策，帮助市场主体降低成本，提振市场主体活力。兜牢“三保”底线，优先保障教育、医疗等领域普惠性、基础性、兜底性民生支出。进一步完善住房保障制度体系，加大保障性租赁住房建设量。持续深入开展双拥共建，争创全国双拥模范城。

优化多领域公共服务。聚焦高质量教育样板城市建设，加快

推进仙鹤幼儿园、如皋初中新校区、市一中原校区改建小学等工程建设，深入推进集团化办学改革，加快创建省县域学前教育普及普惠县、全国义务教育优质均衡发展县（市、区）、省高品质示范（特色）高中、高水平五年制高职和技师学院；深入推进“双减”工作，大力发展素质教育，加强拔尖创新后备人才培养。深入实施健康如皋行动，深化紧密型医共体建设，推进全民健康信息平台对标升级，加快建设新区医学中心、精防院等重点工程，推动人民医院、中医院三级甲等医院创建，组建市第一人民医院（长江镇），力争纳入三级综合医院管理。加快公共停车设施建设，科学施划公共停车泊位。加快推进金融城项目，推动金融机构搬迁入驻。推进政务服务大厅扩容提升工程，打造事项全进驻的“一站式”综合公共服务平台。

创新多维度社会治理体系。实施数字政府三年行动，深入推进城市运行“一网统管”，建成社会治理综合服务中心。开展信访积案排查化解攻坚活动，争创全国信访工作示范县（市）。纵深推进平安中国建设示范县市创建，常态化开展扫黑除恶，妥善化解矛盾纠纷，提高网格化服务管理效能，加强防诈反诈力度，全面提升人民群众幸福感和满意度，确保群众安全感测评 99%以上。着眼新型社区治理机制、治理内容、治理平台、治理力量、治理方式等内容创新，打造“一村（社区）一品”社区建设特色品牌。扎实高效开展垃圾分类治理工作。

防范全方位安全风险。深入推进安全发展示范城市创建，扎实开展“本质安全提升”三年行动。构建“大应急、大联动、大保障”

应急指挥体系，建成“1+15+10”基层消防救援网络和市应急救援物资储备中心。全面落实安全发展理念，强化安全监管，抓好专项整治巩固提升、安全生产排查治理，推进高危行业领域信息化管理平台建设。严格控制政府债务规模，积极开展政府存量债务置换，优化政府债务结构，降低政府债务成本，全力完成隐性债务化解任务。持续做好非法集资防范和处置工作，确保不发生区域性系统性金融风险。

今后，我们将在市委的坚强领导下，在市人大的关心和监督下，全面贯彻落实总书记视察江苏重要指示和中央、省、市有关会议精神，为圆满完成“十四五”规划《纲要》各项目标和任务而努力奋斗！

附件：如皋市“十四五”经济社会发展主要指标完成情况表

附件

如皋市“十四五”经济社会发展主要指标完成情况表

序号	指标名称		属性	负责部门	2025 年目 标值	规划年 均增长	2020 年	2021 年	2022 年	两年年均 增长	2023 年 上半年	是否达 预期	2025 能否 完成目标
1	地区生产总值（亿元）		预期性	发改委 统计局	1900	7.8 （现价）	1305.22	1432.41	1479.31	6.5 （现价）	788	否	是
2	一般公共预算收入（亿元）		预期性	财政局	120	10.7	72.01	77.8	73.5	1	40.6	否	有难度
3	研发经费支出占地区生产总值比重（%）		预期性	科创办 统计局	3.3	-	2.6	2.0	2.5	-	年度数据 错年指标	否	是
4	每万人口高价值发明专利数（件）		预期性	市场监管局	10.5	0.87	6.16	6.11	8.31	1.08	8.65	是	是
5	制造业增加值占地区生产总值比重（%）		预期性	发改委 统计局	40	0.58	37.1	38.52	38.41	0.65	39.25	是	是
6	高新技术产值占规模以上工业产值比重（%）		预期性	科创办 统计局	48	4	37.1	45.09	51.78	14.7	58.16	是	是
7	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）		预期性	发改委 统计局	>10	1.13	-	5.5	5.8	0.3	年度数据	否	是
8	累计实际到账外资（亿美元）		预期性	商务局	20	-	17.8	3.24	7.31	-	8.56	否	是
9	累计上市企业数（家）		预期性	金融局	20	2.6	7	9	9	1	9	否	有难度
10	港口吞吐量	货物吞吐量（万吨）	预期性	交通局	12000	8.4	8000	8426.46	8568.77	3.5	4157.11	否	有难度
		集装箱吞吐量（万标准箱）	预期性	交通局	100	14.9	50	57.51	60.08	9.6	23.67	否	有难度

序号	指标名称		属性	负责部门	2025 年目 标值	规 划 年 均 增 长	2020 年	2021 年	2022 年	两 年 年 均 增 长	2023 年 上半 年	是否达 预期	2025 能否 完成目标
11	常住人口城镇化率（%）		预期性	统计局	67	0.9	62.5	62.38	62.92	0.21	年度数据	否	有难度
12	居民收入	城镇居民人均可支配收入（元）	预期性	人社局	72000	8	49118	53735	56056	6.9	30419	否	有难度
		农村居民人均可支配收入（元）	预期性	农业农村局	34500	7.9	23599	26280	27820	8.6	15207	是	是
13	城镇调查失业率（%）		约束性	统计局	5 左 右	县级层面无数据							
14	人均预期寿命（岁）		预期性	卫健委	83	-	82.38	82.5	81.7	-	81.7	否	有难度
15	每千人口执业医师数（人）		预期性	卫健委	3	0.07	2.65	3	3.2	0.275	3.2	是	是
16	城乡基本养老保险参保率（%）		约束性	人社局	98.7	-	98.6	100	100	-	100	是	是
17	每千人拥有 0-3 岁婴幼儿托位数（个）		预期性	卫健委	2.5	0.12	1.9	3.1	3.4	0.75	3.7	是	是
18	接受上门服务的居家老年人数占比（%）		预期性	民政局	25	-	20	16	17.5	-	21.5	是	是
19	单位地区生产总值能源消耗降低（%）		约束性	发改委 统计局	完成 上级 下达 目标	-2.7	-	-0.89	2.98	1.02	预计上升	否	有难度
20	单位 GDP 二氧化碳降低（%）		约束性	生态环境局	同上	不考核							
21	非化石能源占一次能源消费比重（%）		约束性	发改委	同上	县级层面无数据							
22	地表水省级以上考核断面达到或好于 III 类比例（%）		约束性	生态环境局	同上	稳定 100	100	100	100	-	100	是	是
23	空气质量达到优良天数比例（%）		约束性	生态环境局	83.9	-0.08	84.3	85.5	80	-2.15	79	否	是

序号	指标名称	属性	负责部门	2025 年目 标值	规划年 均增长	2020 年	2021 年	2022 年	两年年均 增长	2023 年 上半年	是否达 预期	2025 能否 完成目标
24	林木覆盖率（%）	约束性	自然资源和规划局	完成 上级 下达 目标	0.03	25.2	25.33	25.34	0.07	25.34	是	是
25	法治建设满意度（%）	预期性	依法治办、司法局	90 以 上	-	90	92.62	92.17	1.08	年度数据	是	是
26	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	预期性	教育局	11.5	2.07	10.2	10.45	10.61	1.1	年度数据	否	是
27	社会文明程度测评指数	预期性	宣传部、文明办	90 以 上	县级层面无数据							
28	粮食综合生产能力（万吨）	预期性	农业农村局	67	-	-	67.68	67.88	-	24.78	是	是
29	耕地保有量（公顷）	约束性	自然资源和规划局	完成 上级 下达 目标	-	-	-	70766.82	-	70766.82	是	是
30	生产安全事故起数和死亡人数下降（%）	约束性	应急管理局	[年均 降幅 >15]	15	-	44.4	20	55.6	10	是	是
31	公众安全感（%）	预期性	政法委	99	-	98.7	99.67%	99.67%	-	99%以上	是	是